



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Olsztynie

LOL.410.13.4.2025

Pan
Rafał Dąbrowski
Burmistrz Miasta Ostróda
Urząd Miejski w Ostródzie
ul. A. Mickiewicza 24
14-100 Ostróda

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/25/052 Funkcjonowanie nadzoru wojewodów nad jednostkami samorządu terytorialnego

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Ostródzie, ul. A. Mickiewicza 24, 14-100 Ostróda (dalej: Urząd).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Rafał Dąbrowski, Burmistrz Miasta Ostróda (dalej: Burmistrz), od 7 maja 2024 r. W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnili: Zbigniew Michalak, Burmistrz Miasta Ostróda, od 19 listopada 2018 r. do 6 maja 2024 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	Wykonywanie przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego zadań związanych z realizacją przez wojewodów kompetencji nadzorczych.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2023 r. do 30 czerwca 2025 r. z uwzględnieniem dowodów sporządzonych przed lub po tym okresie.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹ .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie.
Kontrolerzy	1. Lidia Wójcik, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LOL/70/2025 z 9 lipca 2025 r. 2. Barbara Zajdel, doradca ekonomiczny, upoważnienie do kontroli nr LOL/69/2025 z 9 lipca 2025 r.

(akta kontroli str. 1-6)

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonywanie w latach 2023-2025 (I półrocze) przez Burmistrza zadań związanych z realizacją i funkcjonowaniem nadzoru wojewodów nad jednostkami samorządu terytorialnego³.

Uzasadnienie oceny ogólnej

W okresie objętym kontrolą Burmistrz wywiązywał się z obowiązku terminowego przedkładania Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu⁴ uchwał podejmowanych przez Radę Miejską w Ostródzie⁵, jak i informacji dotyczących organizacji i funkcjonowania Gminy Miejskiej Ostróda⁶, o które wnioskował Wojewoda. W zakresie uchwał, których nieważność stwierdził Wojewoda, Burmistrz niezwłocznie przygotowywał nowe uchwały zgodnie z rozstrzygnięciami nadzorczymi wydanymi przez organ nadzoru. Bez zwłoki dokonywano także zmian uchwał we własnym zakresie wcześniej zadeklarowanych Wojewodzie.

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

³ Dalej: j.s.t.

⁴ Dalej: Wojewoda lub organ nadzoru.

⁵ Dalej: Rada Miejska.

⁶ Dalej: Gmina.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu
faktycznego

1.1. W latach 2023-2025 (I półrocze), zgodnie z regulaminem organizacyjnym Urzędu⁷, Biuro Obsługi Rady Miejskiej realizowało zadania obejmujące m.in. prowadzenie komputerowego zbioru aktów prawnych podjętych przez Radę Miejską oraz rejestru wniosków i interpelacji radnych, gromadzenie dokumentów na temat realizacji uchwał Rady Miejskiej, interpelacji i zgłoszonych wniosków, a także przekazywanie uchwał Rady Miejskiej podlegających publikacji w dzienniku urzędowym województwa warmińsko-mazurskiego⁸ organowi nadzoru, jak również przekazywanie uchwał oraz innych aktów prawnych podjętych przez Radę Miejską właściwym podmiotowym.

Sekretarz Miasta wyjaśniła, że realizacją zadań dotyczących udzielania Wojewodzie informacji i danych dotyczących organizacji i funkcjonowania Gminy, niezbędnych do wykonywania przysługujących mu uprawnień nadzorczych, działaniami związanymi z postępowaniami prowadzonymi przez Wojewodę i stwierdzeniem nieważności uchwał przez Wojewodę zajmowali się pracownicy Biura Obsługi Rady oraz poszczególnych Wydziałów Urzędu sporządzających dane akty prawne. Realizacja ww. zadań wynikała ze stosowanej praktyki i nie została zapisana w regulacjach wewnętrznych Urzędu. Sekretarz Miasta wyjaśniła także, że w okresie objętym kontrolą nie zidentyfikowano problemów dotyczących wywiązywania się przez Urząd z realizacji zadań związanych z kompetencjami nadzorczymi Wojewody.

(akta kontroli str. 7-22, 176-177)

1.2. W latach 2023-2025 (I półrocze) Burmistrz przedłożył Wojewodzie:

- 264 uchwały podjęte przez Radę Miejską, w tym: 101 uchwał stanowiących akty prawa miejscowego⁹,
- trzy zarządzenia, które nie stanowiły przepisów porządkowych, a dotyczyły one:
 - publikacji dwóch zestawień za lata 2023-2024 w zakresie danych dotyczących czynszów najmu lokali mieszkalnych nienależących do publicznego zasobu mieszkaniowego, położonych na obszarze gminy miejskiej Ostróda¹⁰,
 - określenia zasad zajmowania pasa drogowego dróg wewnętrznych będących własnością Gminy¹¹.

W okresie objętym kontrolą nie wydawano uchwał stanowiących przepisy porządkowe.

Analiza 20 uchwał Rady Miejskiej¹² podlegających właściwości nadzorczej Wojewody wykazała, że przedkładano je organowi nadzoru zgodnie z terminem, o którym mowa w art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym¹³. Ustalono bowiem, że:

⁷ Regulamin stanowiący załącznik Nr 1 do Zarządzenia Nr 246/2022 Burmistrza Miasta Ostróda z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Ostródzie, ze zm. (dalej: regulamin organizacyjny Urzędu obowiązujący w latach 2023-2024) oraz stanowiącym załącznik Nr 1 do Zarządzenia Nr 241/2024 Burmistrza Miasta Ostróda z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Ostródzie, ze zm. (dalej: regulamin organizacyjny obowiązujący w I półroczu 2025 r.).

⁸ Dalej: dziennik urzędowy województwa.

⁹ Tj.: 44 w 2023 r., 38 w 2024 r., 19 w 2025 r. (I półrocze).

¹⁰ Nr 29/2024 Burmistrza Miasta Ostróda z dnia 16 lutego 2024 r.

¹¹ Nr 50/2024 Burmistrz Miasta Ostróda z dnia 21 marca 2024 r.

¹² Wybranych w sposób losowy, po osiem przyjętych w latach 2023-2024 i cztery w I półroczu 2025 r.

¹³ Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 t. j., dalej: ustawa o SG.

- w 2023 r. uchwały Rady Miejskiej przekazywano Wojewodzie w terminie od jednego do siedmiu dni od dnia ich podjęcia,
- w 2024 r. – od jednego do pięciu dni,
- w 2025 r. (I półrocze) – od dwóch do siedmiu dni.

(akta kontroli str. 23-27)

1.3. W 2023 r. oraz w I półroczu 2025 r. Burmistrz otrzymał od Wojewody sześć próśb o przekazanie informacji i danych, spośród których trzy dotyczyły żądania informacji i danych, dotyczących organizacji i funkcjonowania Gminy, niezbędnych do wykonywania przysługujących uprawnień nadzorczych (na podstawie art. 88 ustawy o SG), a trzy przekazania innych informacji.

Na podstawie art. 88 ustawy o SG, Burmistrz otrzymał od Wojewody:

- pismo z 16 marca 2023 r. o przedstawienie, w terminie do 20 marca 2023 r., informacji dotyczącej procedowania projektu uchwały¹⁴ w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miejskiej Ostróda na 2023 rok. Informację wraz z wymaganymi dokumentami przekazano terminowo,
- pismo z 25 października 2023 r. o konieczności uporządkowania regulacji prawnych dotyczących uchwał Rady Miejskiej podejmowanych w sprawach ustalania trybu i kryteriów przyznawania nagród nauczycielom za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze. Informację na temat kwalifikowania uchwał podejmowanych na podstawie art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela¹⁵ przekazano terminowo,
- pismo z 8 sierpnia 2023 r. o przedłożenie, w terminie do 15 sierpnia 2023 r., Zarządzenia Burmistrza w sprawie ustalenia regulaminu schroniska dla bezdomnych zwierząt w Ostródzie z lokalizacją w Lubajnach ²¹⁶ w celu potwierdzenia lub wykluczenia przez organ nadzoru wad prawnych tego aktu. Zarządzenie wraz z załącznikami Burmistrz przekazał 11 sierpnia 2023 r. Wojewoda (za pośrednictwem Gminy) złożył 5 września 2023 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie¹⁷ skargę na Zarządzenie nr 81/2021 z 17 maja 2021 r., co szczegółowo opisano w pkt 1.4 wystąpienia pokontrolnego.

W okresie objętym kontrolą Burmistrz otrzymał od Wojewody także prośby o podjęcie działań, w związku z wynikami kontroli przeprowadzonych przez pracowników Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie¹⁸. I tak:

- W dniu 4 sierpnia 2023 r. otrzymał pismo informujące, że w toku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Ostródzie¹⁹ zasygnalizowano inspektorom zagadnienie wymagające sprawdzenia w Ośrodku. W oparciu o ww. wiadomość Burmistrza, zgodnie z zakresem wskazanym przez Wojewodę, przeprowadził czynności kontrolne w MOPS.
- W dniu 27 stycznia 2025 r. otrzymał pismo w sprawie udzielenia do 17 marca 2025 r. informacji, czy w ramach przeprowadzanych kontroli w placówkach wsparcia dziennego, ośrodkach pomocy społecznej, centrach usług społecznych, sprawdzano czy pracownik dopuszczony do pracy związanej

¹⁴ Nr LXIV/384/23 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 22 lutego 2023 r.

¹⁵ Dz. U. z 2024 r. poz. 986, ze zm.

¹⁶ Nr 81/2021 z dnia 17 maja 2021 r.

¹⁷ Dalej: WSA lub sąd administracyjny.

¹⁸ Dalej: Urząd Wojewódzki.

¹⁹ Dalej: MOPS lub Ośrodek.

z opieką i wychowaniem dzieci nie figurował w bazie Rejestru Sprawców Przestępstw na Tle Seksualnym. W odpowiedzi z 28 lutego 2025 r. poinformowano Wojewodę, że w wyniku audytu wewnętrznego przeprowadzonego w MOPS nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie niedopełnienia obowiązków wynikających z ustawy z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich²⁰.

Dodatkowo, we wrześniu 2023 r. Burmistrz, na prośbę Wojewody, przekazał informację, że Rada Miejska nie podejmowała uchwały domagającej się odszkodowań/reparacji ze strony Niemiec, z tytułu strat poniesionych w okresie II wojny światowej.

(akta kontroli str. 27-76)

1.4. W latach 2023-2025 (I półrocze) 18 uchwał Rady Miejskiej oraz jedno zarządzenie Burmistrza²¹ objętych było postępowaniem Wojewody w sprawie stwierdzenia nieważności. Ustalono, że na podstawie wydanych przez Wojewodę rozstrzygnięć nadzorczych unieważniono:

- w całości – cztery uchwały Rady Miejskiej,
- w części – 11 uchwał i jedno zarządzenie.

W pozostałych trzech przypadkach Burmistrz otrzymał od Wojewody pismo, które umożliwiło dokonanie zmian uchwał we własnym zakresie, co opisano w pkt 1.6. wystąpienia pokontrolnego.

Żadne rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody nie zostało przez Burmistrza ani inny organ zaskarżone do sądu administracyjnego, natomiast Zarządzenie Burmistrza²² w sprawie ustalenia regulaminu schroniska dla bezdomnych zwierząt w Ostródzie z lokalizacją w Lubajnach 2 zostało zaskarżone 5 września 2023 r. przez Wojewodę do WSA. Skarga ta dotyczyła użycia w regulaminie schroniska²³ nieprawidłowej definicji pojęcia „zwierząt bezdomnych”. W regulaminie schroniska wskazano bowiem, że pod pojęciem „zwierząt bezdomnych” należy rozumieć psy, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela. Organ nadzoru wskazał, że tak sformułowana definicja była sprzeczna z ustawą z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt²⁴ oraz z uchwalonymi przez Radę Miejską przepisami prawa miejscowego powszechnie obowiązującymi na terenie Gminy, tj. programem opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

W związku ze złożoną skargą o stwierdzenie niezgodności z prawem ww. Zarządzenia, Burmistrz przekazał:

- w dniu 15 września 2023 r. Wojewodzie zarządzenie²⁵ zmieniające załącznik do zarządzenia ws. ustalenia regulaminu schroniska w Lubajnach,

²⁰ Dz. U. z 2024 r. poz. 1802, ze zm.

²¹ Zarządzenie Nr 50/2024 Burmistrza Miasta Ostróda z dnia 21 marca 2024 r. w sprawie określenia zasad zajmowania pasa drogowego dróg wewnętrznych, będących własnością Gminy Miejskiej Ostróda.

²² Nr 81/2021 z dnia 17 maja 2021 r., dalej: Zarządzenie Nr 81/2021 ws. ustalenia regulaminu schroniska w Lubajnach.

²³ Stanowiącym załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 81/2021 ws. ustalenia regulaminu schroniska w Lubajnach.

²⁴ Dz. U. z 2023 r. poz. 1580, ze zm.

²⁵ Zarządzenie Nr 179/2023 z dnia 14 września 2023 r. ws. zmiany załącznika nr 1 do Zarządzenia Nr 81/2021 ws. ustalenia regulaminu schroniska w Lubajnach.

- w dniu 30 listopada 2023 r. WSA przedmiotową skargę wraz z dokumentami. W dniu 28 marca 2024 r. sąd administracyjny wydał wyrok²⁶, w którym orzekł o niezgodności z prawem zaskarżanego zarządzenia ws. ustalenia regulaminu schroniska w Lubajnach. W oparciu o ww. wyrok, przystąpiono do prac nad opracowaniem nowego regulaminu schroniska miejskiego, który ostatecznie wszedł w życie 13 lutego 2025 r. zarządzeniem Burmistrza²⁷ w sprawie ustalenia regulaminu schroniska miejskiego dla bezdomnych zwierząt.

(akta kontroli str. 36-66, 77-90, 171)

W okresie objętym kontrolą trzy uchwały Rady Miejskiej zostały zaskarżone przez inne podmioty niż Wojewoda, w stosunku do których WSA prowadził postępowanie. I tak:

- Uchwała Rady Miejskiej²⁸ w sprawie uchwalenia zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Miasta Ostródy: w obrębie osiedli Plebiscytowego i Ostrów została zaskarżona 6 września 2024 r. przez osoby prywatne. W skardze tej domagano się wstrzymania wykonania ww. uchwały z uwagi na fakt, że realizacja zabudowy wielorodzinnej będzie negatywnie wpływać na warunki utrzymania równowagi przyrodniczej oraz na walory krajobrazowe oraz ochronę środowiska. Postanowieniem²⁹ z 20 listopada 2024 r. WSA odmówił wstrzymania wykonania zaskarżonej uchwały. Następnie skarżący skierowali 2 stycznia 2025 r. do sądu administracyjnego uzupełnienie na skargę, w którym wskazali m.in., że działki skarżących nie zostały objęte zmianą miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Miasta Ostródy. Postanowieniem z 14 stycznia 2025 r. WSA odrzucił skargę z uwagi m.in. na fakt, że skoro działki skarżących nie zostały objęte zmianami planów zagospodarowania przestrzennego nie są oni uprawnieni do wniesienia skargi na ww. uchwałę z powodu braku naruszenia ich interesu prawnego.
- Uchwała Rady Miejskiej³⁰ w sprawie ustalenia wysokości diet radnych Rady Miejskiej została zaskarżona w całości 1 sierpnia 2023 r. przez Prokuratora Rejonowego w Ostródzie³¹. W skardze tej Prokurator zarzucił, że Rada Miejska w zaskarżonej uchwale istotnie naruszyła Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej, ustawę o SG oraz ustawę z dnia 20 lipca 2020 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych³², poprzez zaniechanie ogłoszenia uchwały w dzienniku urzędowym województwa i wskazanie, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, podczas gdy uchwała, jako akt prawa miejscowego powinna wejść w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym województwa. W wyroku z 16 stycznia 2024 r.³³, WSA stwierdził nieważność zaskarżonej uchwały. Ww. wyrok nie został zaskarżony. Rada Miejska podjęła 24 stycznia 2024 r. nową uchwałę³⁴ zgodnie z wyrokiem sądu administracyjnego.

²⁶ Sygn. akt II SA/OI 1062/23.

²⁷ Nr 17/2025.

²⁸ Nr XLIII/330/2005 z 26 października 2005 r.

²⁹ Sygn. akt II SA/OI 779/24.

³⁰ Nr XLIX/264/2021 z 29 listopada 2021 r.

³¹ Dalej: Prokurator.

³² Dz. U. z 2019 r., poz. 1461, dalej: ustawa o ogłaszaniu aktów prawnych.

³³ Sygn. akt II SA/OI 838/23.

³⁴ Nr LXXVIII/475/2024 w sprawie w sprawie ustalenia wysokości diet radnych Rady Miejskiej w Ostródzie.

Uchwała została opublikowana 6 marca 2024 r. w dzienniku urzędowym województwa.

- Uchwała Rady Miejskiej³⁵ w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczej Straży Pożarnej w Ostródzie, została zaskarżona w całości 5 czerwca 2024 r. przez Prokuratora. W skardze tej Prokurator zarzucił istotne naruszenie prawa poprzez ustalenie na mocy zaskarżonej uchwały ekwiwalentu pieniężnego za uczestnictwo w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach, ćwiczeniach, podczas gdy przepisy ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych³⁶ uprawniają radę gminy do ustalenia wysokości ekwiwalentu, naliczanego „za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej”. W konsekwencji czego zaskarżona uchwała pozostawała sprzeczna z zakresem regulacji przekazanej radom gmin na podstawie ustawy kompetencyjnej. Do 29 sierpnia 2025 r. Burmistrz nie otrzymał wyroku w tej sprawie.

(akta kontroli str. 92-144)

1.5. W latach 2023-2025 (I półrocze) 18 uchwał Rady Miejskiej i jedno zarządzenie zostało objętych postępowaniem Wojewody w sprawie stwierdzenia nieważności, z czego: dziesięć podjętych w 2023 r.³⁷, siedem w 2024 r.³⁸ oraz dwie w 2025 r (I półrocze)³⁹.

W ramach analizy NIK czterech uchwał (100%), których nieważność w całości stwierdził Wojewoda ustalono, że:

- uchwały te nie były wykonywane i nie zaistniała konieczność odwracania skutków ich wykonywania, bowiem nie zostały opublikowane przez Wojewodę w dzienniku urzędowym województwa,
- Rada Miejska podjęła nowe uchwały zgodnie z rozstrzygnięciami nadzorczymi Wojewody. I tak:
 - Uchwała Nr LXVI/402/2023 Rady Miejskiej z dnia 24 kwietnia 2023 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miejskiej Ostróda na 2023 rok⁴⁰, została wydana po upływie 27 dni od daty wpływu do Urzędu rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody⁴¹ stwierdzającego nieważność uchwały Nr LXIV/384/2023 Rady Miejskiej z dnia 22 lutego 2023 r. w tej samej sprawie. W ramach prowadzonego postępowania nadzorczego ustalono, że jedna z organizacji społecznych działających na terenie Gminy, której statutowym celem działania była ochrona zwierząt, została pominięta w procedurze opiniowania projektu ww. programu. Okoliczność ta stanowiła istotne naruszenie trybu podejmowania uchwały i uzasadniała wyeliminowanie jej z obrotu prawnego w całości.
 - Uchwała Nr LXXI/423/2023 Rady Miejskiej z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LXV/388/2023 Rady Miejskiej z dnia

³⁵ Nr LV/308/2022 z 27 kwietnia 2022 r.

³⁶ Dz. U. z 2025 r. poz. 244.

³⁷ W tym: osiem uchwał stanowiło akt prawa miejscowego.

³⁸ W tym: cztery uchwały stanowiły akt prawa miejscowego.

³⁹ Stanowiące akty prawa miejscowego.

⁴⁰ Uchwałę opublikowano 10 maja 2023 r.

⁴¹ Znak: PN.4131.123.2023 z 23 marca 2023 r. (data wpływu rozstrzygnięcia do Urzędu: 28 marca 2023 r.).

29 marca 2023 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Ostróda⁴², została wydana po upływie 30 dni od daty wpływu do Urzędu rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody⁴³ stwierdzającego nieważność uchwały Nr LXVIII/417/2023 Rady Miejskiej z dnia 21 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany ww. z dnia 29 marca 2023 r.. W ocenie organu nadzoru określenie sposobu wejścia w życie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, że wchodzi ona w życie „w terminie 14 dni” zamiast „po upływie czternastu dni” od ogłoszenia w dzienniku urzędowym województwa, w sposób istotny naruszyło prawo.

- Uchwała nr LXXVI/448/2023 Rady Miejskiej z dnia 29 listopada 2023 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie trybu i kryteriów przyznawania nagród nauczycielom za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze⁴⁴, została wydana po upływie 35 dni od daty wpływu do Urzędu rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody⁴⁵ stwierdzającego nieważność uchwały Nr LXXIII/434/2023 Rady Miejskiej z dnia 20 września 2023 r. podjętej w ww. sprawie. W ocenie organu nadzoru określenie sposobu wejścia w życie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, że wchodzi ona w życie „z dniem podjęcia” zamiast „po upływie czternastu dni” od ogłoszenia w dzienniku urzędowym, w sposób istotny naruszyło prawo.
- Uchwała Nr XII/120/2025 Rady Miejskiej z dnia 26 lutego 2025 r. zmieniająca uchwałę w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miasta Ostróda i nadania jej statutu⁴⁶, została wydana po upływie 34 dni od daty wpływu do Urzędu rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody⁴⁷ stwierdzającego nieważność uchwały Nr IX/91/2024 Rady Miejskiej z dnia 18 grudnia 2024 r., zmieniającej uchwałę w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miasta Ostróda i nadania jej statutu. W rozstrzygnięciu nadzorczym stwierdzono, m.in., że w Statucie Młodzieżowej Rady Miasta ograniczono krąg osób uprawnionych do kandydowania oraz udziału w głosowaniu na kandydatów do tej Rady poprzez pozbawienie m.in. prawa wyborczego członków wspólnoty, którzy byli mieszkańcami Miasta Ostródy, ale uczęszczali do szkół na terenie innych j.s.t.

(akta kontroli str. 77-78, 175)

1.6. W okresie objętym kontrolą Burmistrz zadeklarował dokonanie zmiany we własnym zakresie trzech uchwał.

- W przypadku uchwały Nr LXV/393/2023 z 26 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Miejskiej Ostróda na lata 2023-2027, Burmistrz 9 maja 2023 r. otrzymał do wiadomości pismo Wojewody skierowane do Przewodniczącego Rady Miejskiej wskazujące na konieczność uzupełnienia

⁴² Uchwałę opublikowano 8 września 2023 r.

⁴³ Znak: PN.4131.328.2023 z 28 lipca 2023 r. (data wpływu rozstrzygnięcia do Urzędu: 31 lipca 2023 r.).

⁴⁴ Uchwałę opublikowano 10 grudnia 2023 r.

⁴⁵ Znak: PN.4131.408.2023 z 24 października 2023 r. (data wpływu rozstrzygnięcia do Urzędu: 25 października 2023 r.).

⁴⁶ Uchwałę opublikowano 4 kwietnia 2025 r.

⁴⁷ Znak: PN.4131.30.2025 z 23 stycznia 2025 r. (data wpływu rozstrzygnięcia do Urzędu: 23 stycznia 2025 r.).

przyjętej regulacji Stwierdzono bowiem, że przyjęty w formie załącznika program nie uwzględniał jednego z elementów wymaganych ustawą z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego⁴⁸, tj. warunków obniżania czynszów. W piśmie Wojewody wskazano na konieczność zajęcia stanowiska i udzielenia odpowiedzi w terminie 7 dni od daty doręczenia pisma. Ustalono, że Burmistrz terminowo, tj. 15 maja 2023 r. poinformował Wojewodę o dokonaniu stosownych zmian i uzupełnieniu ww. Programu o zapisy w zakresie obniżki czynszów. Uchwałą zmieniającą Rada Miejska podjęła 31 maja 2023 r.

- W przypadku uchwały Nr XIV/141/2025 zmieniającej uchwałę w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Miejskiej Ostróda, Burmistrz 10 czerwca 2025 r. otrzymał do wiadomości zawiadomienie Wojewody skierowane do Przewodniczącego Rady Miejskiej o wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności jednej z ośmiu uchwał podjętych 22 maja 2025 r. na XIV sesji Rady Miejskiej.. W zawiadomieniu tym Wojewoda wskazał, że mając na uwadze treść zmienianej uchwały oraz jej uzasadnienie, intencją Rady Miejskiej były wprowadzenie zmian w załączniku do uchwały Nr XIV/141/2025, a nie dokonanie zmian w samej uchwale. W oparciu o powyższe, organ nadzoru zwrócił się o zajęcie w terminie do 16 czerwca 2025 r. stanowiska w sprawie możliwości dokonania przez Radę Miejską zmiany w przedmiotowej uchwale we własnym zakresie. Ustalono, że Burmistrz terminowo przekazał Wojewodzie informację o skorygowaniu uchwały zgodnie z otrzymanymi sugestiami. Uchwałą zmieniającą Rada Miejska podjęła 25 czerwca 2025 r.
- W przypadku uchwały Nr XII/120/2025 zmieniającej uchwałę w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miasta Ostróda i nadania jej statutu, Burmistrz 31 marca 2025 r. otrzymał do wiadomości zawiadomienie Wojewody skierowane do Przewodniczącego Rady o wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności jednej z 10 uchwał podjętych 26 lutego 2025 r. na XII sesji Rady Miejskiej. W zawiadomieniu tym Wojewoda, powołując się na rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej⁴⁹”, wskazał, że Rada Miejska w załączniku do ww. uchwały dokonała wadliwego odwołania, tj. w §14 załącznika do uchwały powołano się na ust. 6 zamiast ust. 5. Wojewoda zwrócił się o udzielenie odpowiedzi i przedstawienie stanowiska do 3 kwietnia 2025 r. odnośnie możliwości usunięcia wady we własnym zakresie. Ustalono, że Burmistrz przekazał 2 kwietnia 2025 r. Wojewodzie informację, że dokona zmiany uchwały we własnym zakresie. Uchwałą zmieniającą Rada Miejska podjęła 22 maja 2025 r.

(akta kontroli str. 159-170)

1.7. W okresie objętym kontrolą uchwały podejmowane przez Radę Miejską nie zostały wstrzymane przez Wojewodę i WSA przy wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały i w toku tego postępowania.

⁴⁸ Dz. U. z 2023 r. poz. 725.

⁴⁹ Dz. U. z 2016 r. poz. 283.

Badanie działań podejmowanych w związku ze wstrzymaniem wykonania, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o SG, pięciu uchwał⁵⁰ z dniem doręczenia rozstrzygnięć nadzorczych wykazało, że ww. uchwały nie były wykonywane w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności. Dotyczyło to uchwał:

- Nr LXIV/387/2023 z dnia 22 lutego 2023 r. zmieniającej uchwałę Nr LXIII/374/2023 z dnia 24 stycznia 2023 r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków za przyznanie świadczenia z pomocy społecznej w formie posiłku oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych osobom objętym wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 została opublikowana 16 marca 2023 r.,
- Nr LXV/2023 z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Ostróda – 10 maja 2023 r.,
- Nr LXXVIII/475/2024 z dnia 24 stycznia 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości diet radnych Rady Miejskiej w Ostródzie – 6 marca 2024 r.,
- Nr LXXIX/477/2024 z dnia 21 lutego 2024 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach treningowych lub wspomagających oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat – 27 marca 2024 r.,
- Nr XII/123/2025 z dnia 16 lutego 2025 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miejskiej Ostród na 2025 rok – 3 kwietnia 2025 r.

(akta kontroli str. 77-78,178-197)

1.8. W okresie objętym kontrolą, w uchwałach Rady Miejskiej i zarządzeniach Burmistrza, Wojewoda nie stwierdził nieistotnego naruszenia prawa.

(akta kontroli str. 172)

1.9. W latach 2023-2025 (I półrocze) do organów Gminy nie wpływały wezwania Wojewody dotyczące konieczności podjęcia odpowiednich aktów prawnych.

(akta kontroli str. 173)

1.10. W okresie objętym kontrolą do organów Gminy Miejskiej w Ostródzie nie wpływały zarządzenia zastępcze wydawane w sprawach personalnych z zakresu ustaw samorządowych oraz z zakresu materialnego prawa administracyjnego.

(akta kontroli str. 174)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej z użyciem kwalifikowanych podpisów elektronicznych.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia

⁵⁰ Stanowiących akty prawa miejscowego i wybranych w sposób losowy, po dwie uchwalone w latach 2023-2024 i jedną w I półroczu 2025 r.

pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Olsztyn, 10 października 2025 r.

Kontroler

Lidia Wójcik

specjalista kontroli państwowej

podpis/podpisano elektronicznie

Najwyższa Izba Kontroli

Delegatura w Olsztynie

Dyrektor

Mariusz Lenkiewicz

podpis/podpisano elektronicznie