

Ocena zasadności przejęcia przez miasto Ostróda Przedszkola Niepublicznego „Remiś”

Przygotowana w styczniu 2026



Przygotowano na zamówienie Gminy Miejskiej Ostróda
w styczniu 2026 r.

Autorzy:

Mariusz Tobor

Barbara Kołcio

Jan Zięba

Zatwierdził: Jan Zięba



VULCAN sp. z o. o.
ul. Wołowska 6
51-116 Wrocław

tel. 71 757 29 29
e-mail: vulcan@vulcan.edu.pl
www.vulcan.edu.pl

Spis treści

1. Najważniejsze ustalenia	4
2. Prognoza liczby dzieci	6
2.1. Uwarunkowania prognozowania liczby wychowanków przedszkoli	6
2.1.1. Źródła danych bazowych	6
2.1.2. Ogólne założenia prognozy	6
2.2. Urodzenia dzieci zameldowanych w Ostródzie wg danych Urzędu Miejskiego w Ostródzie	7
2.3. Prognoza liczby wychowanków przedszkoli	8
3. Niewykorzystane miejsca w przedszkolach miejskich	11
4. Koszty przejęcia przez miasto Przedszkola Niepublicznego „Remiś”	13
5. Ocena zasadności przejęcia Niepublicznego Przedszkola „Remiś”	15
5.1. Wariant I – kłopoty z naborem do przedszkoli miejskich	15
5.2. Wariant II – dobry nabór do przedszkoli miejskich kosztem przedszkoli niesamorządowych	15
5.3. Wariant III – nieprzejmowanie przedszkola „Remiś” przez miasto	16
5.4. Podsumowanie	16
6. Źródła danych	18

1. Najważniejsze ustalenia

1. W przedszkolach w mieście Ostróda najwięcej przedszkolaków było w roku szkolnym 2022/23. Liczba przedszkolaków wyniosła wówczas 1253, z czego 526 dzieci znajdowało się w przedszkolach oraz oddziałach przedszkolnych prowadzonych przez miasto. Obecnie do przedszkoli uczęszcza 1030 dzieci, w tym 483 jest w jednostkach miejskich.

Zgodnie z prognozą demograficzną w roku szkolnym 2030/31 w mieście będzie około 650 przedszkolaków łącznie (w jednostkach samorządowych i niesamorządowych), a w kolejnych dziesięciu latach liczba ta nie powinna ulec istotnym zmianom. Prognoza wykorzystana w niniejszym opracowaniu opiera się na prognozie GUS z 2022 roku, w której najbardziej pesymistyczny wariant liczby urodzeń w latach 2023-2024 okazał się znacznie zawyżony, zarówno w skali kraju, jak i w mieście Ostróda. Istnieje zatem realne prawdopodobieństwo, że po roku szkolnym 2030/31 liczba dzieci będzie nadal spadać.

2. W ciągu ostatnich trzech lat liczba dzieci w przedszkolach niesamorządowych malała znacznie szybciej niż w przedszkolach prowadzonych przez miasto. Z ekonomicznego punktu widzenia nie jest to korzystne dla miasta, ponieważ dotacje dla przedszkoli niepublicznych są o około 25% niższe niż koszty utrzymania dziecka w przeciętnym przedszkolu miejskim.
3. W roku szkolnym 2025/26 w przedszkolach miejskich oraz w oddziałach przedszkolnych w Szkole Podstawowej nr 2 dostępnych jest 518 miejsc, z czego 32 pozostają niewykorzystane. W kolejnych latach liczba wolnych miejsc w przedszkolach miejskich będzie systematycznie wzrastać.
4. Przejęcie przez miasto Ostróda Przedszkola Niepublicznego „Remiś” wiązałoby się z wydatkiem miasta wyższym o 773 268,83 zł w roku 2025. W roku 2026 natomiast - przy założeniu, że liczba dzieci i koszt utrzymania jednego dziecka pozostaną na tym samym poziomie przejęcie przez miasto Ostróda przedszkola „Remiś” wiązałoby się z wydatkiem miasta wyższym o 1 019 019 zł (zob. Koszty przejęcia przez miasto Przedszkola Niepublicznego „Remiś”).
5. Gdyby miasto Ostróda przejęło przedszkole „Remiś”, dysponowałoby łącznie 618 miejscami dla przedszkolaków. Oznacza to, że już za około pięć lat w placówkach miejskich możliwe byłoby objęcie opieką niemal wszystkich dzieci z miasta (prognozowana liczba to około 650). Ponieważ jednak trudno zakładać całkowite zamknięcie przedszkoli niepublicznych, w przedszkolach miejskich pojawiłby się znaczny nadmiar wolnych miejsc, co w konsekwencji wymusiłoby likwidację co najmniej jednej placówki. Przejęcie przedszkola „Remiś”, a następnie nieuniknione zamknięcie przynajmniej jednego przedszkola miejskiego, nie byłoby racjonalne.
6. Ze względu na koszty oraz niekorzystne zmiany demograficzne, które nie uzasadniają utrzymywania przez miasto czterech przedszkoli, przejęcie przedszkola „Remiś” przez miasto Ostróda nie byłoby działaniem racjonalnym. Bez znaczenia pozostaje przy tym fakt, czy przedszkole „Remiś” funkcjonowałoby jako placówka

samodzielna, czy w ramach zespołu szkolno-przedszkolnego, ponieważ nie ma to istotnego wpływu na koszty utrzymania jednego przedszkolaka.

2. Prognoza liczby dzieci

2.1. Uwarunkowania prognozowania liczby wychowanków przedszkoli

2.1.1. Źródła danych bazowych

Źródłami danych bazowych do prognozy liczby dzieci przedszkolnych w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych są:

- *Prognoza ludności na lata 2023-2060* sporządzona przez Główny Urząd Statystyczny, przy czym uwzględniamy ten wariant prognozy, który w latach 2023-2024 był najbardziej zbliżony do rzeczywistości – w Ostródzie jest to wariant niski (najbardziej pesymistyczny);
- dane o liczbach mieszkańców wg pojedynczych roczników z Banku Danych Lokalnych GUS;
- dane o liczbach przedszkolaków zgłoszonych do systemu informacji oświatowej.

*Prognoza ludności na lata 2023-2060*¹ sporządzona przez Główny Urząd Statystyczny obejmuje trzy scenariusze zmian: niski, średni (główny) i wysoki. Uwzględniają one różne warianty czynników wpływających na liczbę ludności, czyli współczynnik dzietności, długości trwania życia i bilansu migracji. Scenariusz niski zakłada najniższy współczynnik dzietności, najniższe trwanie życia oraz ujemne saldo migracji (najmniejsza imigracja, największa emigracja). Scenariusz główny (średni) przewiduje średni współczynnik dzietności, średnie trwanie życia oraz umiarkowanie dodatnie saldo migracji. Scenariusz wysoki zakłada najwyższy współczynnik dzietności, najdłuższe trwanie życia oraz najwyższe saldo migracji.

Niestety, bardzo niskie rzeczywiste liczby urodzeń w 2023 r. i 2024 r. w całym kraju i większości JST, w tym Ostródy, sugerują, że – przynajmniej w najbliższych latach – skrajnie mało prawdopodobne jest spełnienie się wysokiego, a nawet średniego scenariusza prognozy. Dlatego prognozę liczby wychowanków przedszkoli w Ostródzie oparliśmy na niskim wariancie prognozy.

2.1.2. Ogólne założenia prognozy

Punktem wyjścia do prognozy liczby wychowanków przedszkoli są dane prognozowane przez GUS.

W miastach na prawach powiatu i w powiatach ziemskich jest to prognoza liczby dzieci poniżej pierwszego roku życia w wariancie, który w ostatnim roku, do którego są dostępne dane, okazał się najbardziej zbliżony do rzeczywistości.

W gminach jest to prognoza urodzeń wg wariantu głównego (średniego)². W razie potrzeby oszacowujemy liczbę urodzeń w gminie w wariancie niskim na podstawie

¹ *Prognoza ludności na lata 2023-2060*, Warszawa 2023. Publikacja dostępna na stronie stat.gov.pl

² W okresie przygotowywania niniejszego opracowania GUS nie udostępniał danych dotyczących innych wariantów prognozy oraz poszczególnych roczników w gminach.

stosunku liczby dzieci w wieku poniżej pierwszego roku życia w tym wariancie do analogicznej liczby prognozowanej w wariancie średnim w całym powiecie, w którym ta gmina się znajduje.

Jeśli między przyjętym do obliczeń wariantem prognozy liczby urodzeń lub liczby dzieci w wieku poniżej pierwszego roku życia a rzeczywistością występuje istotna luka, prognoza jest korygowana przy założeniu, że różnica ta będzie stopniowo się zmniejszać i zaniknie w ciągu siedmiu lat.

Liczby dzieci w poszczególnych rocznikach i w kolejnych latach szacujemy z wykorzystaniem danych o prognozowanych przez GUS zmianach wielkości roczników na terenie powiatu.

Prognoza liczby wychowanków przedszkoli opiera się na prognozie liczby dzieci w wieku od 2 do 7 lat oraz danych historycznych o poziomach objęcia 2-, 3-, 4-, 5-, 6- i 7-latków wychowaniem przedszkolnym. Dane historyczne pochodzą z Banku Danych Lokalnych GUS oraz systemu informacji oświatowej (SIO).

Przy sporządzaniu prognozy należy też uwzględnić wiele dodatkowych czynników, np. fakt, że niektórzy potencjalni wychowankowie przedszkoli będą uczęszczać do jednostek poza daną JST lub będą dojeżdżać spoza niej. Czynniki tego typu są trudne do przewidzenia, każda prognoza obarczona jest więc ryzykiem błędów związanych z ewentualną utratą aktualności założeń przyjętych przy jej budowaniu. Trzeba się też liczyć z możliwością zmiany trendów demograficznych, które zdezaktualizują bazową prognozę liczby dzieci przedszkolnych.

Zgodnie z danymi GUS w latach 2023-2024 liczba urodzeń w mieście była najbardziej zbliżona do niskiego scenariusza prognozy, przy czym w 2023 r. rzeczywista liczba dzieci była o prawie 10% niższa od prognozowanej w tym wariancie, a w 2024 r. różnica zwiększyła się do 16%.

W 2023 r. liczba urodzeń w Ostródzie spośród scenariuszy prognozy była najbliższa wariantowi niskiemu (choć niższa od niego o 17,7%). W roku 2024 r. była od niego niższa o 5,2%. W związku z tym to właśnie niski scenariusz prognozy sporządzonej przez GUS uwzględniliśmy w naszych szacunkach.

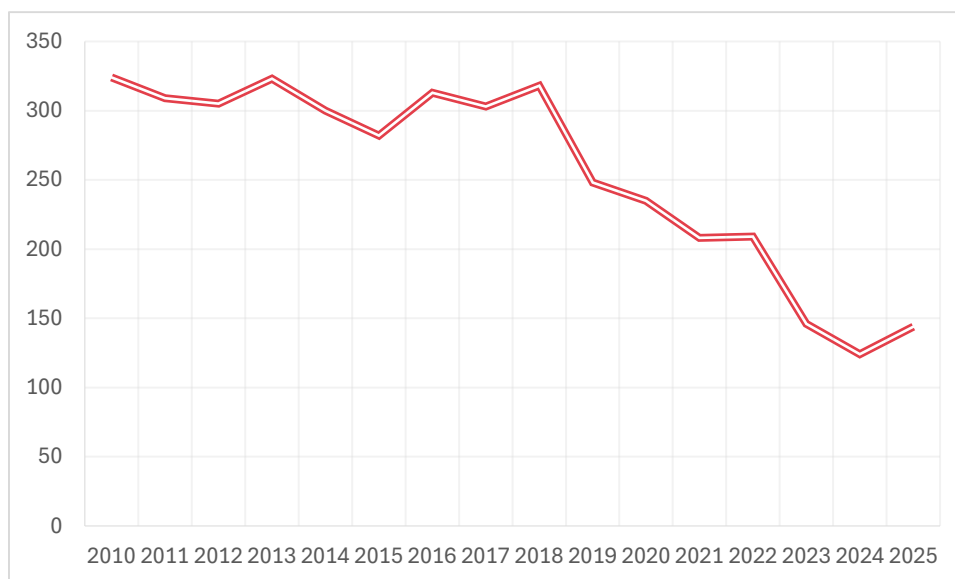
2.2. Urodzenia dzieci zameldowanych w Ostródzie wg danych Urzędu Miejskiego w Ostródzie

W latach 2010-2018 liczba urodzeń dzieci zameldowanych w Ostródzie była stabilna na poziomie około 300 rocznie. Począwszy od roku 2019 nastąpił gwałtowny spadek liczby urodzeń, który trwał do roku 2024. W roku 2025 liczba urodzeń nieznacznie wzrosła. Spadek liczby dzieci pomiędzy maksymalną wartością 324 w roku 2010 a minimalną 124 w roku 2024 wyniósł ponad 61%. Różnica pomiędzy uśrednioną liczbą dzieci z lat 2010-2018, a wartościami z ostatnich trzech lat wynosi 55%.

Tabela 1. Urodzenia dzieci zameldowanych w Ostródzie

Rok	Liczba urodzonych dzieci
2010	324
2011	309
2012	305
2013	323
2014	300
2015	282
2016	313
2017	303
2018	318
2019	248
2020	235
2021	208
2022	209
2023	146
2024	124
2025	144

Wykres 1. Urodzenia dzieci zameldowanych w Ostródzie



2.3. Prognoza liczby wychowanków przedszkoli

Wykres 2 i tabela 2 przedstawiają prognozę liczby wychowanków przedszkoli we wszystkich ogólnodostępnych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych na terenie miasta Ostróda. Odrębnie ujmujemy jednostki prowadzone przez samorząd, co jest istotne ze względu na to, że w Ostródzie dostępna jest rozwinięta oferta placówek niesamorządowych.

Wykres 2. Prognoza liczby wychowanków przedszkoli (do roku 2025/26 dane rzeczywiste według SIO)

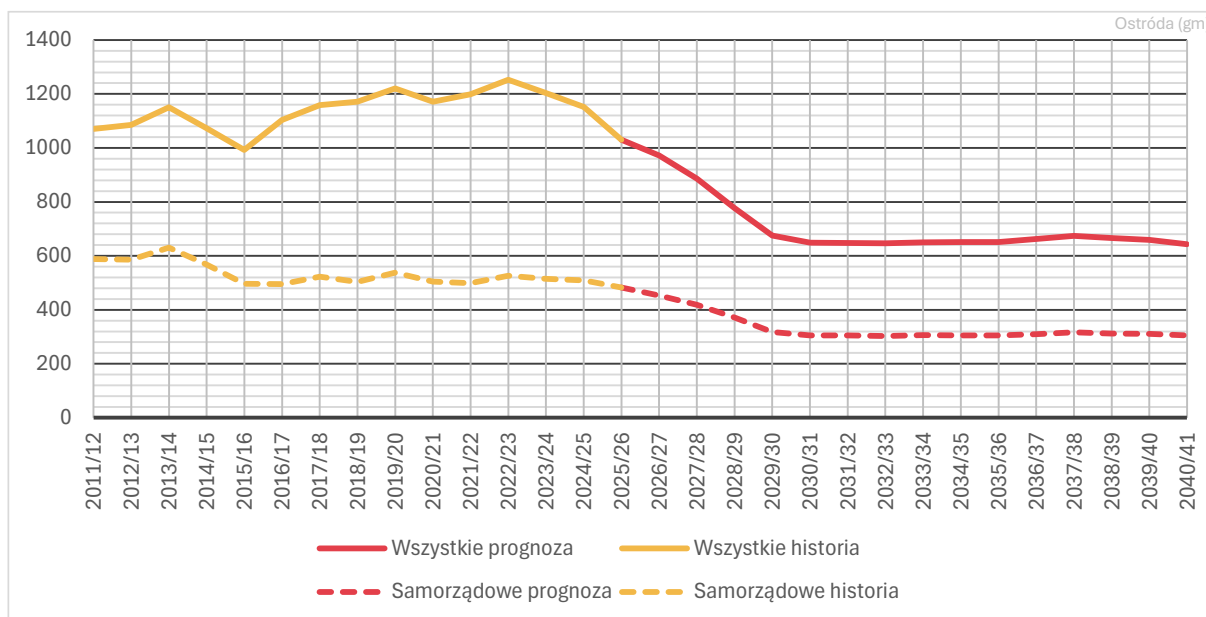


Tabela 2. Prognoza liczby wychowanków przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych (do roku 2025/26 dane rzeczywiste wg SIO)

Rok	Wszytkie		Samorządowe	
	prognoza	historia	prognoza	historia
2011/12		1 070		588
2012/13		1 085		586
2013/14		1 151		631
2014/15		1 073		567
2015/16		992		496
2016/17		1 104		495
2017/18		1 159		523
2018/19		1 171		503
2019/20		1 221		538
2020/21		1 171		504
2021/22		1 199		499
2022/23		1 253		526
2023/24		1 203		515
2024/25		1 152		509
2025/26	1 030	1 030	483	483
2026/27	971		453	
2027/28	886		419	
2028/29	777		371	
2029/30	675		318	
2030/31	648		305	
2031/32	648		305	
2032/33	647		303	
2033/34	651		307	
2034/35	651		305	
2035/36	652		306	
2036/37	663		310	
2037/38	674		317	
2038/39	666		312	
2039/40	660		311	
2040/41	644		305	

Z prognozy wynika, że:

- W roku szkolnym 2022/23 liczba dzieci przedszkolnych w Ostródzie osiągnęła rekordowy, ponad 1250, po czym zaczęła szybko spadać.
- W przyszłym roku szkolnym (2026/27) liczba przedszkolaków spadnie poniżej tysiąca, a w kolejnych latach nadal będzie się szybko zmniejszać. W efekcie tego zmniejszania w roku 2030/31 w Ostródzie będzie prawdopodobnie tylko ok. 650 przedszkolaków, czyli prawie o połowę mniej niż w rekordowym roku 2022/23 i o 37% mniej niż obecnie.
- W dalszych latach objętych prognozą liczba dzieci powinna być względnie stabilna.

Prognoza przewiduje drastyczny spadek liczby dzieci w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych szkół podstawowych. Oczywiście w przyszłości rzeczywista liczba dzieci może się różnić od prognozowanej, ale ogólny trend zmian, czyli szybki spadek liczby przedszkolaków, który potrwa jeszcze około pięciu lat, jest praktycznie nieuchronny.

Przebieg zmian liczby przedszkolaków w trzeciej dekadzie XXI wieku jest bardziej niepewny. Przez kilka lat liczba kobiet w wieku rozrodczym będzie względnie stabilna, co pozwala mieć nadzieję, że przynajmniej na jakiś czas, liczba urodzeń przestanie spadać i będzie bardziej zbliżona do prognozy przygotowanej przez GUS. Jednak spadek dzietności może sprawić, że liczba będzie się zmniejszać także po roku 2030/31.

3. Niewykorzystane miejsca w przedszkolach miejskich

Tabela 3. Liczba miejsc w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych prowadzonych przez miasto Ostróda

	Maksymalna liczba miejsc	Liczba dzieci wg stanu na 08.01.2026
Przedszkole nr 1	193	195
Przedszkole nr 4	175	164
Przedszkole nr 3	100	95
Razem przedszkola	468	454
Oddziały przedszkolne 5-godzinne w SP2	50	32
Razem	518	486

Obecnie w przedszkolach miejskich oraz w oddziałach przedszkolnych w SP2 jest 518 miejsc dla przedszkolaków, z których 32 miejsca są niewykorzystane.

Trzeba pamiętać, że liczba miejsc dla przedszkolaków nie jest wielkością jednoznacznie zdefiniowaną, bo nie zależy ona tylko od bazy lokalowej, ale również od decyzji organu prowadzącego dotyczącej liczby otwieranych oddziałów i związanego z tym poziomu zatrudnienia nauczycieli oraz innych pracowników przedszkoli. Miasto może np. zdecydować o zaprzestaniu prowadzenia oddziałów przedszkolnych w SP2, co automatycznie zmniejszyłoby liczbę miejsc o 50. W niniejszym opracowaniu przyjmujemy, że liczba miejsc dla przedszkolaków w placówkach miejskich w Ostródzie wynosi 518.

W tabeli poniżej przedstawiono prognozę wolnych miejsc w placówkach miejskich. Prognoza oparta jest na założeniu, że w kolejnych latach nie będzie się zmieniał udział dzieci w przedszkolach niepublicznych wśród wszystkich dzieci.

Tabela 4. Prognoza wolnych miejsc w placówkach miejskich (dane za rok 2025/26 na podstawie SIO)

Rok	Liczba dzieci	Wolne miejsca
2025/26	483	35
2026/27	453	65
2027/28	419	99
2028/29	371	147
2029/30	318	200
2030/31	305	213
2031/32	305	213
2032/33	303	215
2033/34	307	211
2034/35	305	213
2035/36	306	212
2036/37	310	208
2037/38	317	201
2038/39	312	206
2039/40	311	207
2040/41	305	213

Z przedstawionej prognozy wynika, że już w roku 2027/28, liczba wolnych miejsc w przedszkolach samorządowych wzrośnie do ok. 100, a to oznacza, że w mieście Ostróda będzie o jedno przedszkole samorządowe za dużo. Oczywiście może się zdarzyć, że w przyszłości nadal szybciej będzie ubywało dzieci w przedszkolach niepublicznych niż w miejskich. Nawet jednak, gdy powyższa prognoza liczby wolnych miejsc okazałaby się dwukrotnie zawyżona (ze względu na wybory rodziców przedszkoli miejskich zamiast niepublicznych), to w przedszkolach miejskich będzie około 100 wolnych miejsc w roku 2029/30, czyli tyle ile wynosi liczba miejsc w Przedszkolu nr 3.

4. Koszty przejęcia przez miasto Przedszkola Niepublicznego „Remiś”

Rok 2025

W roku 2025 Przedszkole Niepubliczne „Remiś” w mieście Ostróda otrzymało dotację w łącznej wysokości 1 547 730,85 zł (w tym kwota 218 464,52 zł dotyczyła dzieci z orzeczeniami o potrzebie kształcenia specjalnego). Gminy Ostróda i Miłomłyn przekazały zaś mieście Ostróda dotację w wysokości 138 895,68 zł za dzieci, które mieszkają na terenie tych gmin, ale uczęszczają do przedszkola „Remiś”. Po uwzględnieniu powyższego zwrotu dotacji całkowity koszt miasta Ostróda związany z funkcjonowaniem przedszkola „Remiś” wyniósł 1 408 835 17 zł.

Gdyby natomiast w roku 2025 Przedszkole Niepubliczne „Remiś” było przedszkolem miejskim, w którym koszty utrzymania jednego dziecka są takie, jak przeciętnie w innych przedszkolach miejskich, czyli wyniosłyby 2043,48 zł na jedno dziecko miesięcznie, to roczny koszt utrzymania przedszkola „Remiś”, w którym jest 100 przedszkolaków (tytu ich średnio było w roku 2025) wyniosłby 2 452 176 zł. Kwota zwrotu dotacji przez gminy Ostróda i Miłomłyn byłaby wówczas wyższa i wyniosłaby 767,25 zł za jedno dziecko, co daje łączną kwotę zwrotu dotacji 270 072 zł ($352 \text{ dzieci}^3 \times 767,25 \text{ zł}$). Wówczas całkowity koszt dla miasta Ostróda związany z funkcjonowaniem przedszkola „Remiś” wyniosłby 2 182 104 zł ($2 452 176 \text{ zł} - 270 072 \text{ zł}$).

Z powyższego wynika, że **przejęcie przez miasto Ostróda przedszkola „Remiś” wiązałoby się z wydatkiem miasta wyższym o 773 268,83 zł ($2 182 104 \text{ zł} - 1 408 835 17 \text{ zł}$) w roku 2025.**

Rok 2026

Projekcję kosztów funkcjonowania przedszkola „Remiś” w roku 2026 przedstawiamy w dwóch wariantach. Uwzględniliśmy, że w 2026 roku kwoty zwrotu za dzieci z innych gmin uległy zmianie za względu na niższą podstawową kwotę dotacji (PKD) i wynoszą odpowiednio 218 zł za jedno dziecko w przedszkolu niepublicznym i 531,79 zł za jedno dziecko w przedszkolu publicznym samodzielnym z liczbą dzieci od 75 do 150.

1. Przedszkole „Remiś” nadal funkcjonuje jako przedszkole niepubliczne.

Gmina Miejska Ostróda będzie zobowiązana do przekazania dotacji Przedszkolu Niepublicznemu „Remiś” w szacowanej wysokości 1 337 765 zł. Szacowana kwota zwrotu dotacji przez gminy Ostróda i Miłomłyn za dzieci uczęszczające do Przedszkola Niepublicznego „Remiś” wyniesie 66 272 zł ($304 \text{ dzieci}^4 \times 218 \text{ zł}$). Po uwzględnieniu powyższego zwrotu dotacji **całkowity koszt miasta Ostróda**

³ Na podstawie informacji uzyskanych z miasta Ostróda.

⁴ Na podstawie informacji o miesięcznej liczbie dzieci w przedszkolu „Remiś” w styczniu 2026 przyjęto, że w okresie styczeń-sierpień 2026 będzie 248 dzieci (31 dzieci w wieku 2,5-5 lat, za które należy zwrot dotacji $\times 8 \text{ m-cy}$), zaś w okresie wrzesień-grudzień 2026 będzie 56 dzieci (14 dzieci w wieku 2,5-5 lat, za które należy zwrot dotacji $\times 4 \text{ m-ce}$), co daje łącznie 304 dzieci.

związany z funkcjonowaniem Przedszkola Niepublicznego „Remiś” wyniósłby w 2026 roku 1 271 493 zł (1 337 765 zł – 66 272 zł).

2. Przedszkole „Remiś” funkcjonuje jako przedszkole publiczne.

Projekcja opiera się na założeniu, że liczba dzieci i koszt utrzymania jednego dziecka pozostaną na tym samym poziomie (tj. ok. 100 dzieci i 2043,48 zł na jedno dziecko miesięcznie), czyli koszt utrzymania przedszkola „Remiś” wyniósłby 2 452 176 zł. Kwota zwrotu dotacji przez gminy Ostróda i Miłomłyn wyniosłaby 161 664 zł (304 dzieci x 531,79 zł). **Całkowity koszt dla miasta Ostróda związany z funkcjonowaniem przedszkola „Remiś” w 2026 roku wyniósłby zatem 2 290 512 zł (2 452 176 zł – 161 664 zł).**

Z powyższego wynika, że **przejęcie przez miasto Ostróda przedszkola „Remiś” wiązałoby się z wydatkiem miasta wyższym o 1 019 019 zł (2 290 512 zł – 1 271 493 zł) w roku 2026.**

5. Ocena zasadności przejęcia Niepublicznego Przedszkola „Remiś”

Wg danych SIO liczba przedszkolaków we wszystkich przedszkolach na terenie Ostródy w roku szkolnym 2025/26 wyniosła 1030. W ciągu ostatnich trzech lat łączna liczba dzieci we wszystkich przedszkolach oraz oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych zmniejszyła się o 223. Zgodnie z prognozą tempo tego spadku utrzyma się na podobnym poziomie aż do roku 2029/30, do którego liczba przedszkolaków zmniejszy się o kolejne 355 dzieci w stosunku do roku 2025/26.

W miejskich przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w SP nr 2 jest obecnie 518 miejsc. Gdyby miasto przejęło przedszkole „Remiś”, mogłoby w swoich placówkach zapewnić około 618 miejsc.

W związku z propozycją przejęcia przez miasto przedszkola „Remiś” warto przeanalizować możliwe konsekwencje tego działania. Poniżej przedstawiono trzy warianty.

5.1. Wariant I – kłopoty z naborem do przedszkoli miejskich

Biorąc pod uwagę, że od roku 2030/31 wszystkich przedszkolaków w mieście będzie zaledwie około 650, po przejęciu przedszkola „Remiś” niemal na pewno nie udałoby się zapełnić wszystkich miejsc w przedszkolach miejskich. Część rodziców — mimo wyższych opłat — nadal wybierałaby przedszkola niesamorządowe.

Skutkowałoby to wzrostem kosztów utrzymania jednego dziecka, ponieważ koszty stałe pozostałyby takie same, podczas gdy liczba dzieci w przedszkolach miejskich byłaby mniejsza.

Może się również okazać, że liczba wolnych miejsc w przedszkolach miejskich byłaby na tyle duża, że konieczne stałoby się rozważenie zamknięcia jednego, a być może nawet dwóch przedszkoli. Oznaczałoby to, że miasto najpierw zwiększyłoby liczbę własnych placówek poprzez przejęcie przedszkola „Remiś”, a wkrótce potem musiałoby myśleć o likwidacji jednego lub dwóch z nich.

5.2. Wariant II – dobry nabór do przedszkoli miejskich kosztem przedszkoli niesamorządowych

Gdyby po przejęciu przedszkola „Remiś” udało się przyjąć do przedszkoli miejskich (wraz z przejętym przedszkolem) tyle samo dzieci co w roku 2025/26, czyli około 547, wówczas we wszystkich przedszkolach niesamorządowych pozostałoby mniej niż 100 dzieci.

Z jedenastu przedszkoli niesamorządowych, funkcjonujących w roku szkolnym 2025/26, przetrwałoby zapewne tylko jedno średniej wielkości lub dwa-trzy bardzo małe przedszkola. Ponieważ koszt utrzymania jednego dziecka w małym przedszkolu jest wyższy niż w większym, groziłoby to upadłością wszystkich przedszkoli niesamorządowych w mieście.

Przejęcie przez miasto przedszkola „Remiś” zmniejszyłoby udział dzieci uczęszczających do przedszkoli niesamorządowych. Wpłynęłoby to niekorzystnie na koszty

utrzymania jednego przedszkolaka przez miasto, ponieważ dotacje dla placówek nie-samorządowych są niższe niż koszt utrzymania dziecka w przedszkolu miejskim.

Likwidacja przedszkoli niesamorządowych ograniczyłaby także różnorodność i konkurencyjność oferty dla rodziców.

5.3. Wariant III – nieprzejmowanie przedszkola „Remiś” przez miasto

Jeżeli miasto nie przejmie przedszkola „Remiś”, zostanie ono zlikwidowane lub zmieni właściciela, pozostając przedszkolem niesamorządowym.

Nie spowoduje to dodatkowego zmniejszenia liczby dzieci w przedszkolach niesamorządowych, co będzie korzystne ekonomicznie, ponieważ dotacja na jednego przedszkolaka w przedszkolu niepublicznym jest niższa niż koszt utrzymania dziecka w przedszkolu miejskim.

Brak przejęcia przedszkola „Remiś” pozwoli również utrzymać większą różnorodność oferty przedszkolnej. Nawet jeśli „Remiś” zostanie zamknięty, w mieście nadal działać będą inne przedszkola niepubliczne.

5.4. Podsumowanie

Miasto Ostróda stoi wobec trwałego i szybkiego spadku liczby dzieci w wieku przedszkolnym. Już obecnie przedszkola miejskie dysponują nadwyżką miejsc, która w kolejnych latach będzie się dynamicznie powiększać.

Przejęcie przez miasto niepublicznego przedszkola „Remiś” prowadziłoby do jednego z dwóch negatywnych scenariuszy:

- albo narastających problemów z naborem w przedszkolach miejskich, co zwiększałoby jednostkowe koszty utrzymania dziecka i w konsekwencji wymuszałoby konieczność zamykania miejskich placówek;
- albo wypchnięcia z rynku przedszkoli niesamorządowych, które są tańszą dla miasta formą realizacji wychowania przedszkolnego i zapewniają rodzicom większą różnorodność oferty.

W obu tych wariantach przejęcie przedszkola „Remiś” oznaczałoby wzrost kosztów utrzymania jednego przedszkolaka i nie rozwiązałoby podstawowego problemu, jakim jest konieczność dostosowania sieci przedszkoli do gwałtownie malejącej liczby dzieci.

Najbardziej racjonalnym rozwiązaniem – z punktu widzenia finansów publicznych, prognoz demograficznych oraz szeroko rozumianego interesu rodziców (nie tylko rodziców dzieci uczęszczających do przedszkola „Remiś”) – jest nieprzejmowanie tej placówki przez miasto.

Warto również pamiętać, że w sytuacji szybko malejącej liczby dzieci przejęcie przedszkola „Remiś” stworzyłoby precedens. W przyszłości mogliby się na niego

powoływać rodzice i nauczyciele innych przedszkoli niepublicznych, które również będą borykały się z problemami naboru i mogłyby oczekiwać przejęcia przez miasto. Byłoby to niemożliwe do zrealizowania, a potraktowanie przedszkola „Remiś” w sposób odmienny od pozostałych placówek byłoby słusznie postrzegane jako nieuzasadnione faworyzowanie.

Podjmując decyzję w sprawie przedszkola „Remiś”, należy mieć świadomość, że sieć przedszkoli powinna być kształtowana w perspektywie wieloletniej. Przejęcie przez miasto tej placówki byłoby decyzją rozwiązującą jedynie lokalny, jednostkowy problem, a jednocześnie generującą kolejne trudności w dłuższej perspektywie czasowej.

Obowiązkiem samorządu jest racjonalne i oszczędne gospodarowanie środkami publicznymi. Oznacza to podejmowanie decyzji korzystnych dla ogółu mieszkańców, a nie reagowanie wyłącznie na krótkoterminowe potrzeby stosunkowo niewielkiej grupy – w tym przypadku rodziców i dzieci z przedszkola „Remiś”. Warto też zauważyć, że na 95 dzieci z tego przedszkola, 42 mieszka na terenie gminy wiejskiej Ostróda, a jedno w gminie Miłomłyn, dla których miasto nie ma obowiązku zapewnienia miejsc w przedszkolu.

6. Źródła danych

Do przygotowania prognozy liczb uczniów i wychowanków przedszkoli wykorzystano: dane o liczbie ludności wg poszczególnych roczników z Banku Danych Lokalnych GUS, informacje o liczbach uczniów z bazy danych oświatowych MRL, dla której pierwotnym źródłem danych jest system informacji oświatowej (SIO) a także *Prognozę ludności na lata 2023-2060* sporządzoną przez Główny Urząd Statystyczny;

Pozostałe informacje wykorzystane w opracowaniu pochodzą z Urzędu Miejskiego w Ostródzie.