



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131. 328 .2023

*3012 + Burmistrz + R. pr.
31.07.2023 - Czerw.*



Olsztyn, dnia 28 lipca 2023 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.), **stwierdzam nieważność** uchwały Nr LXVIII/417/2023 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 21 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLV/388/2023 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Ostróda.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Miejska w Ostródzie, działając na podstawie 18 ust. 2 pkt 1, art. 40 ust. 1, ust. 2 pkt 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, ustaliła nową treść Załącznika Nr 3 do obowiązującego Statutu Miasta.

Jednocześnie, określając sposób wejścia w życie uchwały zmieniającej, w treści § 3 Rada postanowiła, że wchodzi ona w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

W ocenie organu nadzoru, takie określenie sposobu wejścia w życie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, jaką jest statut gminy lub jego zmiana, w sposób istotny narusza prawo.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Z kolei na mocy art. 4 ust. 2 ustawy, w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Powyższe oznacza, że w przypadku aktów prawnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące, ustawodawca co do zasady przewiduje konieczność zachowania 14-dniowego vacatio legis. Każde odstępstwo od tej zasady, polegające bądź na skróceniu okresu vacatio legis na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy, bądź nawet nadaniu aktowi prawnemu wstecznej mocy obowiązującej (por. art. 5 ustawy – przepisy art. 4 nie wykluczają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie), rodzi po stronie gminy obowiązek wykazania, że nastąpiły szczególne okoliczności, uzasadniające odstępstwo od zasady 14-dniowego vacatio legis.

Tymczasem ustalenia Rady dotyczące daty wejścia w życie uchwały nie odpowiadają ww. wymogom. Zawarta w § 3 badanej uchwały regulacja w brzmieniu: „Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego”, pozostaje w sprzeczności z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Regulacja przewidująca wejście w życie uchwały w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia pozwala jej zaistnieć w obrocie prawnym w każdym dniu 14-dniowego okresu vacatio legis – nawet już od pierwszego dnia po ogłoszeniu uchwały. Takie rozwiązanie pozostaje w sprzeczności z wymogiem dostatecznej precyzji aktów prawnych, formułowanego w szczególności wobec aktów prawa miejscowego.

Jak słusznie wskazał Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 22 maja 2002 r., sygn.: K 6/02, OTK, przepisy prawa powszechnie obowiązującego muszą być sformułowane w sposób poprawny, precyzyjny i jasny. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwać mogą stanowienia norm prawnych niebudzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw. Brak odpowiedniego określenia terminu wejścia w życie aktu prawnego należy zatem uznać za naruszający art. 2 Konstytucji RP, a w szczególności na wyprowadzaną z tego przepisu zasadę przyzwoitej legislacji.

Obowiązujące przepisy nie przewidują możliwości ustalenia procesu wejścia w życie aktu prawa miejscowego na okres 14 dni. Postępowanie takie prowadzi do powstania po stronie adresatów norm prawnych niepewności co do faktycznej daty wejścia w życie uchwały.

W ocenie organu nadzoru, nieprawidłowe określeni momentu wejścia w życie uchwały, należy uznać za istotne naruszenie prawa, co przekłada się bezpośrednio na ważność całego uchwalonego aktu.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojęcki

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Ostródzie
2. Burmistrz Miasta Ostróda