



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Gdańsku

GD.RZT.71.31.2021/KR

Gdańsk, dnia 19 maja 2021 roku

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 - dalej u.z.z.w oraz ustawa), po rozpatrzeniu projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków Rady Miejskiej w Ostródzie na terenie Miasta Ostróda

postanawiam

zaopiniować **negatywnie** przedłożony projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków przekazany pismem z dnia 4 maja 2021 roku wraz z załączoną uchwałą Rady Miejskiej w Ostródzie nr XLIII/227/2021 z dnia 28 kwietnia 2021 roku w sprawie przekazania projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Miejskiej Ostróda do zaopiniowania organowi regulacyjnemu i wskazać §5 ust. 1, §10 ust. 1, §19, jako niezgodne z przepisami u.z.z.w.

UZASADNIENIE

W dniu 12 maja 2021 roku do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wpłynęło pismo (sygn. akt BOR.0004.100.2021) z dnia 4 maja 2021 roku wraz z uchwałą nr XLIII/227/2021 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 28 kwietnia 2021 roku w sprawie przekazania projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Miejskiej Ostróda do zaopiniowania organowi regulacyjnemu.

Po przeanalizowaniu przedmiotowego projektu regulaminu Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie postanowił negatywnie go zaopiniować.

Zgodnie z art. 19 ust. 5 u.z.z.w. regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;

- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Cytowany przepis stanowi delegację ustawową dla wydania aktu prawa miejscowego i ściśle określa zakres spraw, które mogą stać się przedmiotem unormowania uchwały rady gminy. Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków nie może wykraczać poza materię przewidzianą w art. 19 ust. 5 u.z.z.w., gdyż regulacja ta ma charakter wyczerpujący. Treść regulaminu musi bezwzględnie odpowiadać zakresowi delegacji ustawowej, a organ stanowiący powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Artykuł 19 ust. 5 u.z.z.w. nie daje prawa radzie gminy ani do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w tym przepisie, ani do podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż w każdym przypadku oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej.

Przepisem §5 ust. 1 projektu regulaminu wprowadzono, że wniosek o zawarcie umowy o dostarczenie wody lub odprowadzanie ścieków powinien zawierać m.in. numer PESEL a przy osobie prowadzącej działalność gospodarczą numer NIP lub REGON. Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 stycznia 2019 roku, sygn.. akt II OSK 391/17 „(...) podanie numeru PESEL, numeru REGON lub numeru NIP nie stanowi warunku zawarcia umowy o dostawę wody. Określenie, w oparciu o art. 19 ust. 2 pkt 2 u.z.z.w. w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków warunków i trybu zawierania umów z odbiorcami usług oznacza, że powinny się w nim znaleźć tylko niezbędne dane konieczne do zawarcia umowy”. Jeżeli więc odbiorca usług przedłoży wniosek o zawarcie umowy o dostarczanie wody lub odbiór ścieków wskazując imię i nazwisko osoby oraz adres, to już te dane powinny umożliwić zawarcie umowy. Domaganie się dodatkowych danych osobowych jak numer PESEL czy NIP nie jest warunkiem koniecznym do zawierania umów na dostawę wody.

W §10 ust. 1 projektu regulaminu zostało zawarte odesłanie, zgodnie z którym techniczne możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych przedsiębiorstwo zapewnia poprzez udostępnienie aktualnego wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych. Stwierdzenie, iż techniczne możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych przedsiębiorstwo zapewnia poprzez udostępnienie wieloletnich plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych nie mieści się w pojęciu "technicznych warunków określających możliwość dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych" (por. wyrok WSA w Opolu I SA/Op 337/19). Regulamin, jako akt prawa miejscowego, powinien zawierać normy generalne i abstrakcyjne, a charakteru takiego nie mają wypowiedzi programowe i prognostyczne, obecne w planach.

Uregulowanie zawarte w §19 projektu regulaminu określa, że zapewnienie dostawy wody na cele przeciwpożarowe następuje na podstawie umowy zawieranej pomiędzy gminą miejską, przedsiębiorstwem i jednostką straży pożarnej. Zapewnienie wody na cele przeciwpożarowe nie może być uzależnione od zawarcia umowy wymienionymi podmiotami. Obowiązek ten wynika bezpośrednio z ustawy (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 30 czerwca 2020 II SA/OI 231/20).

Zgodnie z przepisem art. 19 ust. 2 ustawy organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy w drodze postanowienia. Uznając, iż w powyżej omówionym zakresie projekt regulaminu narusza przepisy ustawy organ regulacyjny opiniuje go negatywnie.



Pouczenie

Strona niezadowolona z treści postanowienia może wnieść od niej zażalenie. Zażalenie wnosi się w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.



Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Ostródzie, ul. Mickiewicza 24, 14-100 Ostróda;
- 2) a/a.

