

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.138.2021

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713 z późn.zm.), stwierdzam nieważność § 1 uchwały Nr XLII/223/2021 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie : uchwalenia regulaminu schroniska dla bezdomnych zwierząt w Ostródzie z lokalizacją w Lubajnach 2 wraz z Załącznikiem Nr 1 do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 1 kwietnia br., powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15) ustawy o samorządzie gminnym, Rada Miejska w Ostródzie, uchwaliła regulamin schroniska dla bezdomnych zwierząt. Z treści uchwały wynikało, że przedmiotowe schronisko, stanowi własność Gminy Miejskiej Ostróda i prowadzone jest przez organizację pozarządową wyłonioną na podstawie organizowanego przez Gminę Miejską Ostróda otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego lub przez podmiot wyłoniony w toku postępowania o zamówienie publiczne. Określając sposób wejścia w życie podjętej uchwały, Rada wskazała, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

Wprowadzony w formie Załącznika Nr 1 do uchwały regulamin, określał szczegółowe zasady działania i organizację schroniska dla zwierząt, w tym m.in. zasady i tryb przyjmowania zwierząt do schroniska, zasady sprawowania opieki nad zwierzętami, zasady wydawania zwierząt ze schroniska, kwestie dotyczące adopcji zwierząt, eutanazji, wolontariatu, usług hotelowych prowadzonych przez schronisko, opłat za usługi schroniska.

Powołany w podstawie prawnej przepis art. 15 ust. 2 pkt 15) ustawy o samorządzie gminnym, nie może stanowić samodzielnej podstawy do podjęcia badanego aktu.

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 3) i pkt 4) ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy może podjąć uchwałę w zakresie dotyczącym zasad zarządu mieniem gminy lub też zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Uchwała tego rodzaju, stanowi akt prawa miejscowego, który musi być wprowadzony w życie stosownie do postanowień art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461), a nadto – nie może zawierać postanowień, wykraczających poza określoną ww. przepisami delegację ustawową.

Upoważnienie, przyznające możliwość uregulowania przez radę zasad zarządu mieniem gminy, oznacza uprawnienie do ustalenia pewnych reguł, wytycznych dla organów wykonawczych w zakresie sposobu sprawowania zarządu (gospodarowania) mieniem gminy.

Pod pojęciem „zasad i trybu korzystania”, rozumieć należy natomiast ogół norm i zasad prawidłowego postępowania, obowiązujące reguły zachowania się, obowiązujący porządek zachowania się podmiotów, które przebywają na terenach lub w obiektach o jakich mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy.

W wymienionych wyżej kategoriach, nie mieści się regulowanie kwestii, podlegających unormowaniom na podstawie porozumień lub umów cywilno – prawnych. Rada nie posiada kompetencji do określania praw i obowiązków ani zasad funkcjonowania podmiotu prowadzącego schronisko, wyłonionego w drodze otwartego konkursu ofert lub w trybie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Rada nie może określać sposobu postępowania tego podmiotu ze zwierzętami przebywającymi w schronisku, zasad współpracy z wolontariuszami, zasad

6K/4
30.04.2021
W

WPŁYNEŁO - KANCELARIA	
Olsztyn, dnia 27 kwietnia 2021 r.	
w dniu	2021 - 04 - 28
LDz	6630/2021
Podpis	2021

odpowiedzialności prawnej pracowników schroniska.

Organy gminy, zobligowane są do ścisłego przestrzegania swojej właściwości oraz granic upoważnień ustawowych do stanowienia prawa.

W ocenie organu nadzoru, kwestie objęte regulacją Załącznika Nr 1 do uchwały, w przeważającej mierze, wykraczają poza delegację określoną w art. 40 ust. 2 pkt 3) i pkt 4) ustawy o samorządzie gminnym, natomiast w wąskim, marginalnym zakresie, w jakim potencjalnie mogłyby mieścić się w ramach tego upoważnienia – nie mogą być wprowadzone w życie w sposób właściwy dla aktów kierownictwa wewnętrznego.

Powyższe oznacza, że badana uchwała narusza prawo w sposób istotny.

Ponieść należy, że co do zasady, zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3) ustawy o samorządzie gminnym, gospodarowanie mieniem komunalnym, należy do zadań wójta.

Istotnym naruszeniem prawa jest naruszenie przez organ gminy podejmujący uchwałę przepisów o właściwości, podjęcie takiego aktu bez podstawy prawnej, wadliwe zastosowanie normy prawnej będącej podstawą prawną podjęcia aktu, jak również naruszenie przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwały.

W toku postępowania, organ nadzoru ponownie przeanalizował także przepisy uchwały Nr LX/331/2010 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 25 października 2010 r. w sprawie uchwalenia regulaminu schroniska dla bezdomnych zwierząt w Ostródzie, wobec której, zgodnie z postanowieniem § 2 podjętej obecnie uchwały, postanowiono o utracie mocy. Dotychczas obowiązująca uchwała, dotknięta jest analogicznymi wadami, jak uchwała Nr XLII/223/2021 z dnia 29 marca br., stąd też, uzasadnione pozostaje pozostawienie w obrocie prawnym przepisów § 2 - § 3 uchwały Nr XLII/223/2021, na mocy których uchwała Nr LX/331/2010, także nie będzie dalej funkcjonować, jako obowiązujący akt normatywny.

Mając na uwadze powyższe, z uwagi na brak delegacji ustawowej i naruszenia ww. przepisów prawa, należało rozstrzygnąć jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Ostródzie
- Burmistrz Miasta Ostróda

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

