

DOR 9.03.2021

Olsztyn, dnia 23 lutego 2021 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.62 .2021

Rozstrzygnięcie nadzorcze

WPŁYNĘŁO KANCELARIA	
Urzędu Miejskiego w Ostródzie	
W dniu	2021-02-26
L.Dz.	3344/2021
Podpis	<i>20/10</i>

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713 z późn.zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXIX/212/2021 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie zwolnienia z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży na terenie miasta Ostródy.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 4 lutego br., Rada Miejska w Ostródzie, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 8) ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 31 z zca ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID – 19 , innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 1842 z późn.zm.), zwolniła przedsiębiorców z opłaty należnej w 2021 r. za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży.

W treści § 3 uchwały, Rada postanowiła, że wchodzi ona w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

W ocenie organu nadzoru, takie określenie sposobu wejścia w życie jest wadliwe, co przekłada się na ważność całego aktu prawnego.

Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461 z późn. zm.). W myśl art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, akty prawa miejscowego stanowione przez organy gminy, ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W związku z tym obowiązuje je także wymóg

określony w art. 4 powołanej wyżej ustawy, który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Sformułowanie § 3 przedmiotowej uchwały, z którego wynika, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r., jest wadliwe w odniesieniu do aktu prawa miejscowego, bowiem nie warunkuje wejścia w życie tego aktu od ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Stwierdzenie, że uchwała podlega ogłoszeniu i wskazanie daty dziennej wejścia jej w życie powoduje, że uchwała ta wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r., bez względu na to, czy zostanie opublikowana, czy też nie. Takie określenie wejścia w życie jest właściwe dla innych aktów prawnych, które podlegają informacyjnie ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, czyli ich obowiązywanie (wejście w życie) nie jest uzależnione od publikacji w tym dzienniku. Określenie wejścia w życie przedmiotowej uchwały w sposób wskazany przez Radę Miejską, nie nadaje jej przymiotu aktu prawa miejscowego, a także wprowadza w błąd adresatów norm prawnych, co do kwalifikacji aktu prawnego, jako źródła prawa.

W związku z tym, że badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, to warunkiem jej wejścia w życie musi być jej ogłoszenie w odpowiednim dzienniku promulgacyjnym. Postanowienia zawarte w § 3 przedmiotowej uchwały nie dopełniają tego warunku, tym samym naruszają wymienione wyżej przepisy.

Podnieść również należy, że z uwagi na okoliczność, iż kwestionowana uchwała wprowadza regulacje korzystniejsze dla jej adresatów, to w przypadku, w którym intencją uchwałodawcy pozostawałoby wprowadzenie zwolnień od dnia 1 stycznia 2021 r., w ocenie organu nadzoru, brak będzie przeszkód do uchwalenia stosownego aktu prawnego, z prawidłowym określeniem sposobu wejścia w życie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, z nadaniem jej w tym zakresie wstecznej mocy obowiązującej.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak we wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorcze przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Ostródzie
- Burmistrz Miasta Ostróda