

UCHWAŁA Nr 0102-402/20
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 2 grudnia 2020 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXIV/186/2020 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 29 października 2020 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących na terenie Gminy Miejskiej Ostróda żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniających dziennych opiekunów w 2021 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność § 2 ust. 4 uchwały Nr XXXIV/186/2020 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 29 października 2020 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących na terenie Gminy Miejskiej Ostróda żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniających dziennych opiekunów w 2021 r.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Ostródzie w dniu 29 października 2020 r. podjęła uchwałę Nr XXXIV/186/2020 w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących na terenie Gminy Miejskiej Ostróda żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniających dziennych opiekunów w 2021 r.

W dniu 19 listopada 2020 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 24 listopada 2020 r. zawiadomiono Miasto Ostróda, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 2 grudnia 2020 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel gminy. Przedstawiciel Miasta Ostródy nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2020 r., poz. 326 ze zm.) podmioty tworzące i prowadzące żłobki lub kluby dziecięce, lub zatrudniające dziennych opiekunów mogą otrzymać na każde dziecko objętą opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, lub przez dziennego opiekuna dotację celową z budżetu gminy. Art. 60 ust. 2 tej ustawy stanowi, że wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, o której mowa w ust. 1, w tym kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja, określa rada gminy w drodze uchwały.

W § 2 badanej uchwały Rada Miejska w Ostródzie określiła zasady ustalania i rozliczania dotacji celowej udzielanej z budżetu Gminy Miejskiej Ostróda dla podmiotów prowadzących żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniających dziennych opiekunów. W § 2 ust. 4 badanej uchwały Rada Miejska w Ostródzie postanowiła, że: "Niewykorzystana lub pobrana w nadmiernej wysokości kwota dotacji podlega zwrotowi do budżetu Gminy Miejskiej Ostróda, w terminie do dnia 31 stycznia następnego roku".

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, w przywołanym wyżej przepisie art. 60 ust. 2, przyznaje radzie gminy kompetencje do określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, podczas gdy Rada Miejska w Ostródzie, w § 2 ust. 4 badanej uchwały, określiła również zasady zwrotu niewykorzystanej lub pobranej w nadmiernej wysokości dotacji.

Zgodnie z art. 251 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego podlegają zwrotowi do budżetu tej jednostki w terminie do dnia 31 stycznia następnego roku, z zastrzeżeniem terminów wynikających z przepisów wydanych na podstawie art. 189 ust. 4. Tak więc do zwrotu niewykorzystanych w terminie dotacji, czy też dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem zastosowanie mają przepisy art. 251 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że Rada Miejska w Ostródzie określając, w § 2 ust. 4 badanej uchwały, zasady zwrotu

niewykorzystanej lub pobranej w nadmiernej wysokości dotacji, przekroczyła zakres ustawowych kompetencji, wynikających w art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, do określania wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji. Radzie Miejskiej w Ostródzie nie przysługuje bowiem uprawnienie do ustalania zasad zwrotu dotacji udzielanej podmiotom prowadzącym żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniających dziennych opiekunów.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów, prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (patrz: wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec przekroczenia przez Radę Miejską w Ostródzie zakresu kompetencji, wynikających z art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 poprzez określenie, w § 2 ust. 4 badanej uchwały, zasad zwrotu dotacji udzielanej podmiotom prowadzącym żłobek lub klub dziecięcy lub zatrudniających dziennych opiekunów, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdziło w tym zakresie istotne naruszenie prawa i postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendert-Bimberg