



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.350.2020

BOK 25.09.2020

+OR Burmistrz Łomża

Olsztyn, dnia 26 września 2020 r.

WPRZYNEŁO - KANCELARIA
Urządu Miejskiego w Ostródzie

w dniu 2020 -09- 29

L.Dz. 16591/2020

Podpis

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713), stwierdzam nieważność uchwały nr XXXI/169/2020 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 25 sierpnia 2020 r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Burmistrza Miasta Ostróda w części obejmującej :

- § 1 pkt 4) uchwały, w części dotyczącej sformułowania : „- 11 % wynagrodzenia zasadniczego, co daje kwotę 396 zł. Dodatek będzie wzrastał o 1 % z dniem 1 lutego w każdym następnym roku, aż do uzyskania 20 %”
- § 3 uchwały

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 31 sierpnia 2020 r., Rada Miejska w Ostródzie ustaliła miesięczne wynagrodzenie Burmistrza Miasta Ostróda, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 2) ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 8, art. 36, art. 37 ust. 1 pkt 4, art. 37 ust. 2, art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1282) oraz przepisy § 3 i § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2018 r., poz. 936 z późn.zm.). Wynagrodzenie ustalone zostało na poziomie niższym, aniżeli dotychczas i miało być stosowane po upływie okresu wypowiedzenia określonego w uchwale. Jednocześnie, w treści § 3 uchwały, Rada postanowiła, że z dniem 25 sierpnia 2020 r. traci moc uchwała Nr II/11/2018 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Burmistrza Miasta Ostróda, natomiast w treści § 4 ustalono, że niniejsza uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z tym zastrzeżeniem, że postanowienia § 1 uchwały, dotyczące wysokości składników wynagrodzenia, będą miały zastosowanie do wynagrodzenia wypłacanego po upływie okresu wypowiedzenia, który kończy się z dniem 30 listopada 2020 r.

Zastrzeżenia organu nadzoru budzą postanowienia zawarte w treści § 1 pkt 4) uchwały, w zakresie wskazania przez Radę konkretnej stawki procentowej w odniesieniu do dodatku za wieloletnią pracę, zwłaszcza, że w toku postępowania nadzorczego, organ poinformowany został o nieprawidłowym określeniu tej stawki.

Zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych, dodatek za wieloletnią pracę przysługuje po 5 latach pracy, w wysokości wynoszącej 5% miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego. Dodatek ten wzrasta o 1% za każdy dalszy rok pracy aż do osiągnięcia 20% miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego.

Podnieść należy, że sposób ustalania dodatku za wieloletnią pracę, określony został wprost w przepisach ustawy. Wyliczenie określonej kwoty dodatku, z uwzględnieniem okoliczności konkretnego przypadku, stanowi czynność techniczną, wykonywaną na podstawie przepisów obowiązującego prawa, w wyniku wykonania uchwały w sprawie ustalenia wynagrodzenia wójta. W konsekwencji - uchwała rady gminy, podejmowana w przedmiocie wynagrodzenia wójta, nie powinna określać stawki procentowej przyznawanego dodatku, ani też wskazań dotyczących jego dalszego wzrostu, a ustalenia w tym zakresie winny być wyeliminowane z jej treści.

Ponad powyższe, wewnętrznie sprzeczne pozostają przepisy § 3 i § 4 kwestionowanej uchwały. Intencja uchwałodawcy jest jasna. Z treści uchwały jednoznacznie wynika, że do upływu okresu wypowiedzenia (który kończy się w dniu 30 listopada 2020 r.), w odniesieniu do wysokości wynagrodzenia Burmistrza, stosowane być mają stawki wynikające z uchwały Nr II/11/2018 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 29 listopada 2019 r., natomiast po upływie okresu wypowiedzenia – stawki wynikające z uchwały Nr XXXI/169/2020 z dnia 25 sierpnia 2020 r. W konsekwencji – wadliwe jest wyeliminowanie z obrotu prawnego uchwały dotychczas obowiązującej z dniem podjęcia uchwały nowej.

Co do zasady bowiem, wejście w życie nowej uchwały, dotyczącej określonej, konkretnej materii, automatycznie powoduje zastąpienie postanowień uchwały uprzedniej, ustaleniami uchwały nowej – na zasadach wskazanych w uchwale nowej. W przedmiotowym przypadku, wejście w życie i konsekwencje uchwalenia uchwały Nr XXXI/169/2020 Rady Miejskiej w Ostródzie, określa przepis § 4 tej uchwały i uzasadnione pozostaje wyeliminowanie z jej treści przepisu § 3, który jest niespójny z § 4 uchwały. Utrzymanie w mocy kwestionowanego przepisu, prowadzi do sytuacji, w której w okresie po dniu 30 listopada 2020 r., brak będzie jakichkolwiek podstaw do wypłacenia wynagrodzenia Burmistrza.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Ostródzie
- Burmistrz Miasta Ostróda

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojewski