



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.546.2019

Olsztyn, dnia 24 października 2019 r.



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, ze zm.), **stwierdzam nieważność** zarządzenia Nr 9/2019 Burmistrza Miasta Ostródy z dnia 8 marca 2019 r. w sprawie zasad naboru i działania Ostródzkiej Rady Kobiet.

Uzasadnienie

Zarządzeniem, o którym mowa we wstępie, Burmistrz Miasta Ostródy, powołując się na art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustalił zasady naboru i działania Ostródzkiej Rady Kobiet.

Ww. zarządzenie zostało doręczone organowi nadzoru 21 października 2019 r.

Zdaniem organu nadzoru, zarządzenie rażąco narusza prawo.

Zgodnie z powołanym w podstawie prawnej zarządzenia art. 31 ustawy o samorządzie gminnym, wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz.

W ocenie organu nadzoru, art. 31 ustawy o samorządzie gminnym nie może być podstawą wydania przez Burmistrza przedmiotowego zarządzenia, bowiem przepis ten jest ustawowym upoważnieniem, w ściśle określonych ramach prawnych, do podejmowania przez organ wykonawczy czynności w zakresie reprezentowania gminy. Należy wskazać, iż zgodnie z art. 7, art. 16 ust. 2 oraz art. 169 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy jednostek samorządu gminnego są zobligowane do działania na podstawie i w granicach prawa, co wynika z zasady demokratycznego państwa prawnego, unormowanej w art. 2 Konstytucji. W polskiej nauce prawa prezentowany jest pogląd, że należy odróżnić prowadzenie spraw gminy od jej reprezentowania. Prowadzenie spraw gminy, odnosi się do sfery stosunków wewnętrznych. Obejmuje akty zarządzania i kierowania, które są niezbędne dla funkcjonowania gminy i realizowania jej zadań. Prawo reprezentowania natomiast oznacza kompetencję do dokonywania w imieniu gminy czynności prawnych

wobec osób trzecich ze skutkiem dla gminy (np. w postaci nabycia prawa lub zaciągnięcia zobowiązania). Ustawa o samorządzie gminnym, nie określa zakresu przysługującej wójtowi (burmistrzowi) reprezentacji, jednak przyjąć należy, że chodzi o reprezentację gminy zarówno w sferze publicznoprawnej (ustrojowej), jak i cywilnoprawnej, a w obrębie tej ostatniej uznać, iż prawo to rozciąga się i na czynności sądowe, i pozasądowe (vide: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 2 grudnia 2014 r. o sygn. akt II OSK 2434/14). Prawo reprezentacji gminy obejmuje więc postępowanie przed wszelkimi sądami (w tym również postępowanie sądowoadministracyjne oraz postępowanie przed sądem polubownym) i organami administracji w sprawach, w których stroną postępowania jest gmina, jak również postępowanie arbitrażowe w stosunkach międzynarodowych oraz wszelkie działania prawne związane ze składaniem oświadczeń woli (art. 46 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym), jak w szczególności zawieranie i rozwiązywanie umów. Tym samym, nie uprawnia on organu wykonawczego gminy do wydawania zarządzeń mających charakter władczy i publicznoprawny.

W ocenie organu nadzoru, kompetencje do wydawania określonych aktów prawotwórczych muszą wynikać z odrębnych ustawowych przepisów, upoważniających gminę do podejmowania określonych działań w celu realizacji jej zadań. Natomiast przepis kompetencyjny do powołania rady kobiet przez organ wykonawczy gminy, w polskim systemie prawnym nie istnieje.

Analogiczne stanowisko w podobnej sprawie zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 15 października 2019 r. sygn. akt II SA/Ol 659/19.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymuje:

Burmistrz Miasta Ostródy

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki