



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

GK13
24.04.2019

GK 23.04.2019

WPŁYNĘŁO - KANCELARIA	
Urządu Miejskiego w Ostródzie	
w dniu	2019 -04- 23
L.Dz.	
Podpis	Olsztyn, 17 kwietnia 2019 r.

7258/2019

Korace

PN.4131. 218 .2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506), **stwierdzam nieważność uchwały Nr VII/57/2019 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 29 marca 2019 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia dotyczącego powierzenia Gminie Miejskiej Ostróda zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, w części dotyczącej § 1 uchwały w zakresie sformułowania „o treści zgodnej z załącznikiem do niniejszej uchwały”, § 2 uchwały oraz załącznika do uchwały.**

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Ostródzie, na podstawie art. 8 ust. 2, art. 18 ust. 2 pkt 11 ustawy o samorządzie gminnym, art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 28 marca 1933 r. o grobach i cmentarzach wojennych (Dz.U. z 2018 r. poz. 2337) oraz art. 20 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.), wyraziła zgodę na zawarcie porozumienia w sprawie powierzenia Gminie Miejskiej Ostróda spraw z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku przejęcia utrzymania grobów i cmentarzy wojennych.

W § 1 uchwały, Rada Miejska wyraziła zgodę na zawarcie z Wojewodą Warmińsko – Mazurskim porozumienia w sprawie obowiązku przejęcia przez Gminę Miejską Ostróda utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, o treści zgodnej z załącznikiem do uchwały. Z kolei w § 2 uchwały Rada wskazała, że obowiązek ten wykonany będzie pod warunkiem przekazania przez Wojewodę środków finansowych w kwocie 10 000 zł.

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, jest sprzeczna z obowiązującym prawem.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 11 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie przyjęcia zadań, o których mowa w art. 8 ust. 2 i 2a. Zgodnie z art. 8 ust. 2 ww. ustawy, zadania z zakresu administracji rządowej gmina może wykonywać na podstawie porozumienia z organami tej administracji.

Kwestionowane postanowienia uchwały naruszają normę kompetencyjną, zawartą w art. 20 ust. 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie,

zgodnie z którą powierzenie przez wojewodę prowadzenia, w jego imieniu, niektórych spraw z zakresu swojej właściwości - m.in. jednostkom samorządu terytorialnego - następuje na podstawie porozumienia wojewody z organem wykonawczym jednostki samorządu terytorialnego.

Zdaniem organu nadzoru, przepisy ustawy o samorządzie gminnym w sposób jednoznaczny rozdzielają funkcje rady gminy i wójta (burmistrza, prezydenta miasta), przyznając radzie funkcje stanowiące i kontrolne, zaś wójtowi funkcje wykonawcze.

W ramach funkcji wykonawczych, ustawodawca precyzuje w art. 30 ww. ustawy, że wójt (burmistrz, prezydent miasta) wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa, a w art. 31, że kieruje on bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz. Realizując swoje wyłączne kompetencje wójt gminy jest w pełni samodzielny. Konsekwencją powyższego jest brak uprawnienia do wkraczania w każdą z tych sfer bez wyraźnego upoważnienia ustawowego. Rada Miejska nie może zatem nałożyć na Burmistrza obowiązku zawarcia z Wojewodą Warmińsko – Mazurskim porozumienia o treści zgodnej z załącznikiem do uchwały oraz wykonania tego obowiązku pod warunkiem przekazania Gminie Miejskiej Ostróda określonych środków finansowych, gdyż takie postanowienia w sposób istotny naruszają art. 30 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, w którym wymieniono zakres zadań burmistrza.

Podkreślić ponadto należy, że kwestia środków finansowych, koniecznych na realizację zadania z zakresu administracji rządowej, uregulowana została w art. 8 ust. 3 - 5 ustawy o samorządzie gminnym. Szczegółowe zasady i terminy przekazywania środków finansowych na utrzymanie grobów i cmentarzy wojennych powinno określać porozumienie. W przypadku niedotrzymania terminów przekazywania tych środków, gminie przysługują odsetki w wysokości ustalonej dla zaległości podatkowych.

W tej sytuacji Rada Miejska w Ostródzie mogła na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 11 ustawy o samorządzie gminnym wyrazić zgodę na zawarcie porozumienia w sprawie powierzenia Gminie Miejskiej Ostróda spraw z zakresu administracji rządowej, nie mogła jednak zobowiązać Burmistrza do zawarcia porozumienia o treści zgodnej z załącznikiem do uchwały oraz pod warunkiem, o którym mowa w § 2 uchwały.

Mając powyższe na uwadze rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

- 1.Przewodniczący Rady Miejskiej w Ostródzie
- 2.Burmistrz Ostródy

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojewski