

UCHWAŁA Nr XXVIII/181/2016
Rady Miejskiej w Ostródzie
z dnia 26 października 2016 r.

w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 poz. 446) oraz art. 7 ust. 3, art. 20b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych¹⁾ (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 716) Rada Miejska w Ostródzie uchwala, co następuje:

§1. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

a) nowo wybudowanych budynkach i budowlach lub ich częściach - należy przez to rozumieć budynki i budowle lub ich części, o których mowa w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2016 r. poz. 290 ze zm.), jeżeli inwestycja została rozpoczęta po wejściu w życie niniejszej uchwały,

b) budowie – należy przez to rozumieć budowę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2016 r. poz. 290 ze zm.),

c) rozbudowie – należy przez to rozumieć wykonanie robót budowlanych, w wyniku których następuje zmiana charakterystycznych parametrów budynku takich jak: kubatura, powierzchnia zabudowy, wysokość, długość, szerokość,

d) nadbudowie – należy przez to rozumieć wykonywanie robót budowlanych, w wyniku których nastąpiła zmiana charakterystycznych parametrów budynków takich jak: kubatura, wysokość, bez zmiany powierzchni zabudowy,

e) odbudowie – należy przez to rozumieć odbudowę, o której mowa w przepisach ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu (Dz. U. z 2016 r. poz. 1067),

f) rozpoczęciu nowej inwestycji – należy przez to rozumieć uzyskanie pozwolenia na budowę, o którym mowa w art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2016 r. poz. 290 ze zm.) po wejściu w życie niniejszej uchwały, a w przypadku gdy przepisy prawa budowlanego nie przewidują konieczności uzyskania pozwolenia na budowę, zgłoszenie o którym mowa w art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2016 r. poz. 290 ze zm.), złożone właściwemu organowi administracji architektoniczno – budowlanej po wejściu w życie niniejszej uchwały,

g) działalności gospodarczej – należy przez to rozumieć działalność w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 584 ze zm.),

h) mikroprzedsiębiorcy, małym przedsiębiorcy, średnim przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć mikroprzedsiębiorcę, małego przedsiębiorcę oraz średniego przedsiębiorcę, o

¹⁾ Niniejsza ustawa dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia następujących dyrektyw Wspólnot Europejskich: 1) dyrektywy 92/106/EWG z dnia 7 grudnia 1992 r. w sprawie ustanowienia wspólnych zasad dla niektórych typów transportu kombinowanego towarów między państwami członkowskimi (Dz. Urz. WE L 368 z 17.12.1992), 2) dyrektywy 1999/62/WE z dnia 17 czerwca 1999 r. w sprawie pobierania opłat za użytkowanie niektórych typów infrastruktury przez pojazdy ciężarowe (Dz. Urz. WE L 187 z 20.07.1999). Dane dotyczące ogłoszenia aktów prawa Unii Europejskiej, zamieszczone w niniejszej ustawie - z dniem uzyskania przez Rzeczpospolitą Polską członkostwa w Unii Europejskiej - dotyczą ogłoszenia tych aktów w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej - wydanie specjalne.

których mowa w ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 584 ze zm.),

i) zakończeniu inwestycji – należy przez to rozumieć, dzień w którym decyzja o pozwoleniu na użytkowanie budynku lub budowli zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej, o której mowa w art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2016 r. poz. 290 ze zm.) stała się ostateczna, a w przypadku gdy decyzja o pozwoleniu na użytkowanie nie jest wymagana, dzień w którym złożono zawiadomienie o zakończeniu budowy, o którym mowa w art. 54 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2016 r. poz. 290 ze zm.), jeżeli w terminie 14 dni od dnia zgłoszenia zakończenia budowy, właściwy organ nie zgłosi sprzeciwu w drodze decyzji.

§2. 1. Na terenie Gminy Miejskiej Ostróda zwalnia się z podatku od nieruchomości na okres 2 lat nowo wybudowane budynki i budowle lub ich części oraz części budynków i budowli, które powstały w wyniku ich rozbudowy, odbudowy bądź nadbudowy, związane z prowadzeniem działalności gospodarczej, powstałe w wyniku rozpoczętych nowych inwestycji, których moment rozpoczęcia nastąpił po wejściu w życie niniejszej uchwały, na skutek których utworzono co najmniej:

- a) 2 nowe miejsca pracy, w przypadku mikroprzedsiębiorców,
- b) 5 nowych miejsc pracy, w przypadku małych przedsiębiorców,
- c) 20 nowych miejsc pracy, w przypadku średnich przedsiębiorców,
- d) 50 nowych miejsc pracy, w przypadku pozostałych przedsiębiorców.

2. Poprzez utworzenie nowych miejsc pracy rozumie się przyrost netto liczby pracowników w danym przedsiębiorstwie w odniesieniu do średniego zatrudnienia w okresie 12 miesięcy przed zakończeniem nowej inwestycji, w wyniku której utworzono nowe miejsca pracy w przeliczeniu na osoby zatrudnione w pełnym wymiarze czasu pracy.

3. Warunek utworzenia nowego miejsca pracy zostanie spełniony jeżeli została na nim zatrudniona osoba w wymiarze czasu pracy nie mniejszym niż 1 etat, na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony albo określony nie krótszy niż 12 miesięcy oraz dodatkowe zatrudnienie zostanie utrzymane przez cały okres trwania przedmiotowego zwolnienia, a zatrudnienia nastąpiło nie później niż rok po zakończeniu inwestycji.

4. Przy obliczaniu średniego stanu zatrudnienia, o którym mowa w ust. 2 uwzględnia się wyłącznie pracowników zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych przedsiębiorcy działających na terenie Gminy Miejskiej Ostróda.

§3. 1. Podatnik nabywa prawo do zwolnienia wskazanego w §2 uchwały po zakończeniu inwestycji i z chwilą powstania obowiązku podatkowego w podatku od nieruchomości w związku z nową inwestycją o ile zgłosił zamiar korzystania ze zwolnienia w sposób przewidziany w §5 i utworzył nowe miejsca pracy, o których mowa w §2 uchwały.

2. Zwolnienie, o którym mowa w §2 przysługuje od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym utworzono nowe miejsca pracy, jednakże nie wcześniej niż od dnia powstania obowiązku podatkowego.

§4. 1. Zwolnienia wprowadzone niniejszą uchwałą stanowią pomoc de minimis, do której ma zastosowanie Rozporządzenie Komisji Unii Europejskiej nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L.2013.352.1 z dnia 24 grudnia 2013 r.).

2. Przepisów uchwały nie stosuje się do podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w sektorach wymienionych w art. 1 ust. 1 w/w rozporządzenia.

§5. 1. Warunkiem dopuszczalności udzielenia pomocy de minimis w postaci zwolnienia z podatku od nieruchomości zawartego w niniejszej uchwale jest:

a) pisemne zgłoszenie zamiaru korzystania z tej pomocy Burmistrzowi Miasta Ostródy przed zatrudnieniem osób, dla których utworzone zostały nowe miejsca pracy, zwane dalej zgłoszeniem, stanowiące załącznik nr 1 do niniejszej uchwały,

b) zgłoszenie i udokumentowanie organowi udzielającemu pomocy, zatrudnienia nowych pracowników w terminie 14 dni od daty zatrudnienia, na druku stanowiącym załącznik nr 2 do niniejszej uchwały wraz z uwierzytelnionymi kopiami umów o pracę oraz uwierzytelnionymi drukami deklaracji ZUS ZUA,

c) złożenie informacji na formularzu stanowiącym załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2010 r. nr 53 poz. 311 ze zm.),

d) złożenie przez podatnika wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie, jakie otrzymał w roku podatkowym w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie.

2. Zgłoszenie powinno zostać złożone:

a) w przypadku osób prawnych, jednostek organizacyjnych oraz spółek nie mających osobowości prawnej – wraz z deklaracją na podatek od nieruchomości na danych rok podatkowy, w którym podatnik chce skorzystać ze zwolnienia,

b) w przypadku osób fizycznych – do dnia 31-go stycznia roku podatkowego, w którym podatnik chce skorzystać ze zwolnienia.

3. Podmiot ubiegający się o zwolnienie winien dołączyć do zgłoszenia:

a) pozwolenie na budowę bądź zgłoszenie, o których mowa w §1 pkt f niniejszej uchwały,

b) decyzję o pozwoleniu na użytkowanie, o której mowa w art. 55 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 r. poz. 1409 ze zm.), a w przypadku gdy przepisy prawa budowlanego nie wymagają uzyskania pozwolenia na użytkowanie, należy przedłożyć zawiadomienie, o którym mowa w art. 54 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 r. poz. 1409 ze zm.),

c) zestawienie średniego zatrudnienia w przeliczeniu na pełne etaty, za okres 12 miesięcy poprzedzających miesiąc, w którym podatnik złożył zgłoszenie o zamiarze korzystania,

d) deklarację ZUS DRA za okres 12 - miesięcy poprzedzających miesiąc, w którym podatnik złożył zgłoszenie o zamiarze korzystania ze zwolnienia z podatku od nieruchomości na podstawie uchwały, z potwierdzeniem ich złożenia w ZUS.

§6. Podatnik korzystający ze zwolnienia w ramach uchwały zobowiązany jest do:

a) przekazywania informacji o otrzymanej pomocy de minimis poza niniejszą uchwałą przez cały okres objęty zwolnieniem, w terminie 14 dni od dnia otrzymania pomocy;

b) samodzielnego nadzorowania stopnia wykorzystania pułapu pomocy de minimis, o którym mowa w Rozporządzeniu Komisji Unii Europejskiej nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L.2013.352.1 z dnia 24 grudnia 2013 r.), oraz powiadomienia o możliwości przekroczenia granic dopuszczalnej pomocy de minimis w okresie objętym zwolnieniem;

c) przedłożenia w terminie do 16 marca, 16 czerwca, 16 września, 16 grudnia każdego roku, w którym podatnik korzysta ze zwolnienia, oświadczenia o aktualnym stanie zatrudnienia, potwierdzonego uwierzytelnionymi deklaracjami ZUS DRA oraz ZUS RCA,

d) złożenie informacji na formularzu stanowiącym załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2010 r. nr 53 poz. 311 ze zm.).

§7. 1. W przypadku utraty uprawnień do zwolnienia lub wygaśnięcia prawa do zwolnienia, przedsiębiorca jest zobowiązany powiadomić pisemnie organ podatkowy w terminie 14 dni od dnia wystąpienia okoliczności powodujących utratę lub wygaśnięcie prawa do zwolnienia.

2. Utrata prawa do zwolnienia następuje:

1) gdy przedsiębiorca wprowadzi w błąd organ podatkowy co do spełnienia warunków uprawniających do uzyskania zwolnienia, traci całkowite prawo do zwolnienia, począwszy od pierwszego dnia miesiąca, w którym otrzymał zwolnienie,

2) w przypadku zmniejszenia zatrudnienia w trakcie korzystania ze zwolnienia w stosunku do stanu wymaganego w §2 niniejszej uchwały.

3. Prawo do zwolnienia wygasa:

a) z dniem postawienia podatnika w stan likwidacji;

- b) z dniem ogłoszenia upadłości podatnika;
- c) z dniem zbycia przez przedsiębiorcę nieruchomości objętej zwolnieniem;
- d) z dniem utraty statusu przedsiębiorcy przez właściciela nieruchomości objętej zwolnieniem od podatku od nieruchomości;
- e) z ostatnim dniem kwartału, jeśli na ten dzień wystąpiła u przedsiębiorcy zaległość z któregośkolwiek tytułu wobec Gminy Miejskiej Ostróda,
- f) z upływem okresu, o którym mowa w §2 ust. 1 niniejszej uchwały.

4. Przedsiębiorca, korzystający ze zwolnienia na podstawie niniejszej uchwały w przypadkach określonych w ust. 2 i 3 traci całkowite prawo do zwolnienia, począwszy od pierwszego dnia miesiąca, w którym wystąpiły okoliczności powodujące utratę tego zwolnienia lub wygaśnięcie prawa do zwolnienia. Zwolnienie otrzymane do czasu utraty prawa do zwolnienia zachowują moc z zastrzeżeniem ust. 2 pkt 1.

5. W przypadku utraty uprawnień do zwolnienia od podatku od nieruchomości lub wygaśnięcia prawa do zwolnienia, przedsiębiorca korzystający ze zwolnienia zobowiązany jest do zwrotu kwoty otrzymanej pomocy wraz z odsetkami za zwłokę za okres określony w ust. 2 i 4, w terminie 7 dni od dnia utraty prawa do zwolnienia.

6. W przypadku przekroczenia w trakcie roku maksymalnej wysokości pomocy de minimis, o której mowa w Rozporządzeniu Komisji Unii Europejskiej nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L.2013.352.1 z dnia 24 grudnia 2013 r.), podatnik korzystający ze zwolnienia zobowiązany jest do zwrotu kwoty stanowiącej nadwyżkę pomocy ponad ogólną kwotę wraz z odsetkami, w terminie 7 dni od dnia, w którym przekroczono maksymalną wartość pomocy de minimis.

§8. Zwolnienia, o którym mowa w §2 nie dotyczy:

- a) budynków oraz budowli lub ich części związanych z prowadzeniem działalności handlowej, z wyjątkiem budynków lub ich części, których powierzchnia użytkowa nie przekracza 200 m²,
- b) obiektów budowlanych przeznaczonych na wynajem,
- c) podatników zalegających z zapłatą podatków lokalnych bądź innych zobowiązań wobec Gminy Miejskiej w Ostródzie, na dzień złożenia wniosku o przyznanie zwolnienia,

§9. W zakresie zasad udzielania pomocy de minimis mają zastosowanie przepisy Rozporządzenia Komisji Unii Europejskiej nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L.2013.352.1 z dnia 24 grudnia 2013 r.).

§10. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Ostróda.

§11. Uchwałę stosuje się do dnia 31 grudnia 2020 r.

§12. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2017 r.

UZASADNIENIE

Ze względu na wysoki poziom bezrobocia w mieście Ostróda, należy podjąć działania mające na celu ułatwienie przedsiębiorcom tworzenie nowych miejsc pracy. Jednym z takich działań jest między innymi wprowadzenie zwolnień w podatku od nieruchomości przewidziane w niniejszej uchwale w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis. Projekt niniejszej uchwały został uprzednio przedłożony do zaopiniowania przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. W dniu 8 sierpnia 2016 r. do Urzędu Miasta w Ostródzie wpłynęła informacja o braku zastrzeżeń ze strony Prezesa UOKiK względem w/w uchwały.

Beneficjentami udzielonej na podstawie niniejszej uchwały pomocy będą przedsiębiorcy, którzy zdecydowali się na inwestycje zwiększające poziom zatrudnienia na terenie miasta Ostróda. Ze zwolnienia nie będą mogli korzystać przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą w zakresie handlu wielkopowierzchniowego, przedsiębiorcy posiadający zadłużenie względem Gminy Miejskiej Ostróda, a także posiadacze nieruchomości przeznaczonych pod wynajem. Wykluczenie z grona beneficjentów, podatników posiadających zadłużenie względem Gminy Miejskiej Ostróda, ma na celu wspieranie przedsiębiorców terminowo regulujących swoje zobowiązania, co pozwala sądzić, iż w przyszłości nadal będą wywiązywać się ze swoich zobowiązań. Wyłączenie działalności handlowej wielkopowierzchniowej oraz obiektów budowlanych przeznaczonych na wynajem podyktowane jest faktem, iż w chwili obecnej te rodzaje działalności nie wymagają takiego wsparcia.

Uzyskanie zwolnienia uzależnione jest od spełnienia wymogów przewidzianych w niniejszej uchwale.

Przedmiotami opodatkowania objętymi zwolnieniem będą nowo wybudowane budynki i budowle lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz części budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, które powstały w wyniku rozbudowy, odbudowy bądź nadbudowy, co ma na celu z jednej strony odciążenie inwestorów w okresie pierwszych dwóch lat kiedy to ponoszą największe nakłady na budowę, a z drugiej zapewnienie Gminie Miejskiej Ostróda wyższych dochodów z tytułu podatku od nieruchomości w dłuższej perspektywie.