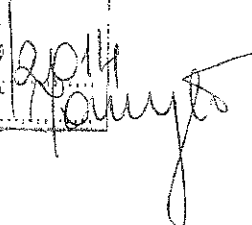


PN.4131.16 .2014

Olsztyn, dnia 22 stycznia 2014 r.

WPLYNEŁO - SEKRETARIAT	
Urzędu Miejskiego w Ostródzie	
w dniu	2014 -01- 24
L.DZ.	224/2014
podpis	

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2013 r. poz. 594 ze zm./ stwierdzam nieważność § 3 uchwały nr XLIX/246/2013 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 31 grudnia 2013 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020”.

UZASADNIENIE

Podjmując wymienioną na wstępie uchwałę Rada Miejska w Ostródzie w § 3 ustaliła, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko - Mazurskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2014 r. Z przytoczonego sformułowania wynika, iż Rada przy podejmowaniu uchwały zastosowała przepisy właściwe dla aktów normatywnych, zawierających przepisy powszechnie obowiązujące i jako taki akt potraktowała uchwałę, określając termin jej wejścia w życie w sposób określony w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2011 r. nr 197 poz. 1172 ze zm.), tj. po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Organ nadzoru, badając legalność przedmiotowej uchwały stwierdził, że zapis § 3 uchwały jest sprzeczny z art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 ust. 2 w/w ustawy.

Należy mieć na względzie, iż zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy tylko i wyłącznie na podstawie upoważnień ustawowych. Powołane w podstawie prawnej uchwały przepisy stanowią, iż rada gminy, biorąc pod uwagę potrzeby w zakresie pomocy społecznej, opracowuje i kieruje do wdrożenia lokalne programy pomocy społecznej (art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2013r. poz. 182 ze zm.).

Analiza powołanych powyżej podstaw prawnych oraz postanowień uchwały prowadzi do wniosku, iż wieloletni program osłonowy w zakresie dożywiania „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 nie ma charakteru aktu prawa miejscowego. Decyduje o tym treść i charakter prawny postanowień zawartych w tym dokumencie. Treścią programu są zapisy mające charakter prognoz, analiz, planów i zasad polityki, jaką ma prowadzić organ wykonawczy gminy. Nie są to zapisy mające charakter normatywny. Jak stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku w wyroku z dnia 2 lutego 2006r. sygn. akt II SA/Bk 681/05, za prawo miejscowe mogą być uznane jedynie przepisy mające charakter norm prawnych. Akty prawa miejscowego, czyli przepisy obowiązujące powszechnie na obszarze działania organów, które je ustanowiły (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) są źródłami prawa, a więc muszą posiadać cechy ogólności (generalności) i abstrakcyjności. Charakter generalny posiadają normy, które określają adresata poprzez wskazanie

jego cech, nie zaś poprzez wymienienie ich z imienia (nazwy). Abstrakcyjność normy polega na tym, że jej dyspozycja określająca postępowanie adresata ma zastosowanie w wielu powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej, konkretnej sytuacji.

Postanowieniom Programu osłonowego „Pomoc Gminy w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 brak jest cech generalności i abstrakcyjności, stąd też nie mają one cech wymaganych do uznania za normy prawne.

Skoro kwestionowana uchwała pozbawiona jest waloru aktu prawa miejscowego, zatem określenie sposobu jej wejścia w życie w sposób zastrzeżony dla aktów prawa miejscowego rażąco narusza art. 4 ust. 1 wskazanej powyżej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Stwierdzenie nieważności § 3 uchwały wywiera ten skutek, iż uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Mając powyższe na uwadze należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko - Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Ostródzie
2. Burmistrz Miasta Ostródy

WOJEWÓDZA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Marian Podziewski