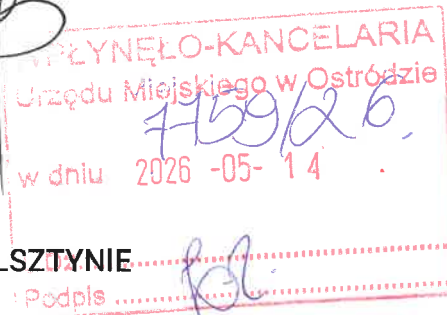


Data wysłania : 13.05.2026
Data otrzymania : 13.05.2026

por + GK
2026 -05- 14
fol



Od: **WARMIŃSKO-MAZURSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W OLSZTYNIE**
<AE:PL-63617-21139-RGDWI-27>

Do:
URZĄD MIEJSKI W OSTRÓDZIE
<AE:PL-71021-24609-HJWCB-26>

Znak sprawy: PN.4131.2.58.2026

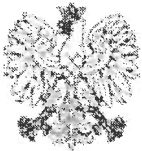
Przekazanie pisma.

Załączniki:

1. **Zawiadomienie_o_wszczęciu_postępowania_nadzorczego_znak_sprawy_PN.4131.2.58.2026_z_c**



Elektronicznie podpisany przez:
Jarosław Golański
dnia 13 maja 2026 r.



Wojewoda Warmińsko-Mazurski

Wydział Prawny i Nadzoru

Olsztyn, 13 maja 2026 r.

PN.4131.2.58.2026

Przewodniczący Rady Miejskiej w Ostródzie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252) zawiadamiam o wszczęciu postępowania nadzorczego względem Uchwały nr XXVII/254/2026 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 29 kwietnia 2026 r. w sprawie ustalenia wysokości cen i opłat za usługi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym o charakterze użyteczności publicznej, których organizatorem jest Gmina Miejska Ostróda.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 6 maja 2026 r.

Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zgodnie z art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 z późn. zm.). W myśl art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez gminę. W związku z tym obowiązuje je także wymóg określony w art. 4 powołanej wyżej ustawy, który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Nie budzi wątpliwości, że zakwestionowana przez organ nadzoru uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Konsekwentnie uchwała powinna być opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wejść w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba że w uchwale określono by dłuższy termin jej wejścia w życie.

Przenosząc powyższe uwagi na grunt niniejszej sprawy należy stwierdzić, że skoro kwestionowana uchwała, będąca aktem prawa miejscowego, zawiera w swej treści, w kwestii wejścia w życie,

Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie
Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9
10-575 Olsztyn

tel. 89 523 24 44, 89 523 23 33, fax 89 527 74 47
www.olsztyn.uw.gov.pl
info@uw.olsztyn.pl
Skrzynka ESP na ePUAP /WMURZADWOJ/SkrytkaESP
adres Urzędu na platformie e-Doręczeń
AE:PL-63617-21139-RGDWI-27

Id: 7F2AE1D8-FD9C-4EDB-BBC4-34D4AAAC8B81

postanowienie "Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2026 r.", czyli unormowanie pozostające w sprzeczności z przepisami art. 44 ustawy o samorządzie gminnym, art. 2 ust. 1, art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, a także art. 88 ust. 1 Konstytucji RP - to uchwała ta nie tylko nie wywołuje zamierzonych skutków prawnych, lecz jako sprzeczna z ww. przepisami jest nieważna w myśl art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Stwierdzenie, że uchwała podlega ogłoszeniu i następnie wskazanie daty dziennej wejścia jej w życie powoduje, że akt ten wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2026 r., bez względu na to, czy zostanie on opublikowany, czy też nie. Takie określenie wejścia w życie jest właściwe dla innych aktów prawnych, które podlegają informacyjnie ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, czyli ich obowiązywanie (wejście w życie) nie jest uzależnione od publikacji w tym dzienniku. Określenie wejścia w życie przedmiotowej uchwały w sposób, jaki uczyniła to Rada Miejska w Ostródzie nie nadaje jej przymiotu aktu prawa miejscowego, a także wprowadza w błąd adresatów norm prawnych, co do kwalifikacji aktu prawnego jako źródła prawa. W związku z tym, że uchwała jest aktem prawa miejscowego, to warunkiem jej wejścia w życie musi być jej ogłoszenie w odpowiednim dzienniku promulgacyjnym, co oznacza, iż akt prawa miejscowego wchodzi w życie po ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym

Powyższe stanowisko znajduje oparcie w orzecznictwie sądów administracyjnych m.in. w wyroku WSA w Olsztynie z dnia 19 maja 2021 r. sygn. akt I SA/OI 216/21 oraz z dnia 22 kwietnia 2021 r. sygn. akt II SA/OI 246/21.

Na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym proszę o przedstawienie stanowiska w sprawie, w tym w szczególności o wskazanie- czy i w jakim terminie możliwe byłoby doprowadzenie przepisu podjętej uchwały do stanu zgodnego z prawem przez organ stanowiący we własnym zakresie, a także wyjaśnienie i przedstawienie informacji, które w przekonaniu organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, powinny być uwzględnione w toku postępowania nadzorczego.

Powyższe proszę przekazać do Wydziału Prawnego i Nadzoru Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie za pośrednictwem systemu e-Doręczeń **w terminie do dnia 19 maja 2026 r.**

z upoważnienia
Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Jarosław Golański
Radca prawny

Do wiadomości:
Burmistrz Miasta Ostróda