

Data wysłania : 17.11.2025

Data otrzymania : 17.11.2025

2025-11-18

W dniu 2025-11-18

L.Dz.

Od: WARMIŃSKO-MAZURSKI URZĄD WOJEWODZKI W OLSZTYNIE
<AE:PL-63617-21139-RGDWI-27>

Do:

URZĄD MIEJSKI W OSTRÓDZIE
<AE:PL-71021-24609-HJWCB-26>

Znak sprawy: PN.4131.2.90.2025

Przekazanie pisma.

Załączniki:

1. Ostróda_-_program_współpracy_2026.pdf

PN.4131.2. 90 .2025

Olsztyn, dnia 17 listopada 2025 r.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Ostródzie**

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), zawiadamiam o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XX/186/2025 Rady Miejskiej w Ostródzie w sprawie Roczno Programu Współpracy na rok 2026 z organizacjami pozarządowymi oraz innymi uprawnionymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, zwany dalej programem.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru dnia 4 listopada 2025 r.

Na wstępie należy wskazać, iż zgodnie z przyjętym stanowiskiem judykatury, pominięcie przez radę gminy któregoś z wymienionych elementów w uchwalanym akcie, skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności jego z prawem, co w konsekwencji stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości. Zgodnie z przyjętym stanowiskiem judykatury (m.in. WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 15 marca 2007 r. sygn. akt: II SA/Wr 521/06), "przyznana radzie gminy kompetencja nie oznacza dowolności". Podejmując zatem akt normatywny organ stanowiący musi ściśle działać na podstawie i w granicach upoważnienia wynikającego z ustawy.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska przyjęła Roczny Program Współpracy na rok 2026 z organizacjami pozarządowymi oraz innymi uprawnionymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego

Zgodnie z art. 5a ust. 4 ww. ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Stosownie do ww. art. 5a ust. 4 pkt 10 ustawy, rada gminy uchwalając program winna określić informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji. Odnosząc powyższe do przyjętego przez Radę Miejską w Ostródzie programu, należy stwierdzić, że organ stanowiący gminy nie wypełnił należycie delegacji ustawowej wynikającej z wyżej przytoczonego art. 5a ust. 4 pkt 10 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, gdyż ustawodawca wymaga w tym przepisie informacji o przebiegu konsultacji. Wiąże się to ze wskazaniem dokładnego opisu czasu, w jakim te konsultacje zostały przeprowadzone, jakie podmioty w nich uczestniczyły, jaki wyznaczono

im czas na zgłaszanie ewentualnych uwag oraz czy i jakie uwagi zgłoszono i w jaki sposób zgłoszone uwagi wpłynęły na treść podjętej uchwały. Tylko zamieszczenie w uchwale dokładnego opisu tych okoliczności będzie wystarczające do stwierdzenia, że rada gminy wypełniła nałożony na nią obowiązek podjęcia stosownej uchwały. Natomiast na podstawie przepisów przedmiotowego programu, w szczególności Rozdziału XI programu zatytułowanego „Sposób tworzenia programu oraz przebieg konsultacji”. Na podstawie informacji, zawartej w ust. 4 ww. rozdziału programu, w ocenie organu nadzoru wprowadzone regulacje, nie realizują prawidłowo delegacji ustawowej z art. 5a ust. 4 pkt 10 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w zakresie przebiegu konsultacji.

W świetle stanowiska sądów administracyjnych, które organ nadzoru w pełni popiera, brak wskazania w programie informacji dotyczących sposobu tworzenia programu oraz przebiegu konsultacji, takich jak: termin przeprowadzenia konsultacji, podmiotów w nich uczestniczących, czasu na wniesienie ewentualnych uwag, jakie uwagi wpłynęły i czy zostały uwzględnione, itd. stanowi istotne naruszenie prawa, mogące skutkować stwierdzeniem nieważności uchwały w całości. Powyższy pogląd znajduje odzwierciedlenie w judykaturze (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 22 czerwca 2021 r. sygn. akt III SA/GI 505/21).

W świetle powyższego niezbędne jest dostosowanie w tym zakresie treści programu do obowiązującego prawa.

Mając na uwadze powyższe, organ nadzoru zwraca się o zajęcie stanowiska w przedmiocie możliwości dokonania zmiany przedmiotowej uchwały przez Radę Miejską w Ostródzie we własnym zakresie.

Proszę o zajęcie stanowiska w terminie do **dnia 21 listopada 2025 r.**

Do wiadomości

- Burmistrz Ostródy

z upoważnienia
Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Anna Czyż-Srokosz
Dyrektor
Wydziału Prawnego i Nadzoru