

Zarządzenie Nr 149/2025
Burmistrza Miasta Ostróda
z dnia 30 października 2025 r.

**w sprawie zatwierdzenia miejskiego programu rozwoju systemu ochrony ludności i
obrony cywilnej miasta Ostróda**

Na podstawie art. 31 oraz art. 31aa ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), **Burmistrz Miasta Ostróda zarządza, co następuje:**

§1

Przyjmuje się miejski program rozwoju systemu ochrony ludności i obrony cywilnej miasta Ostróda (załącznik Nr 1).

§2

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

MIEJSKI PROGRAM ROZWOJU SYSTEMU OCHRONY LUDNOŚCI I OBRONY CYWILNEJ MIASTA OSTRÓDA

Wprowadzenie

Program realizacji zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej Miasta Ostróda został opracowany zgodnie z zapisami ustawy z dnia 05 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obrony cywilnej, a także z zaleceniami Wojewody Warmińsko-Mazurskiego. Celem programu jest zapewnienie skutecznego, zintegrowanego systemu ochrony ludności i obrony cywilnej Miasta Ostróda poprzez reagowanie na zagrożenia, zwiększenie bezpieczeństwa mieszkańców oraz podniesienie poziomu przygotowania służb, jednostek organizacyjnych i instytucji w czasie pokoju, kryzysu i wojny. Program koncentruje się na wzmocnieniu odporności społecznej i instytucjonalnej Miasta Ostróda, zwiększeniu zdolności do przeciwdziałania różnorodnym zagrożeniom oraz skutecznemu reagowaniu w sytuacjach kryzysowych, klęsk żywiołowych i stanów nadzwyczajnych.

Celem nadrzędnym programu jest doskonalenie miejskiego systemu ochrony ludności w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa państwa, w tym:

- usprawnienie systemu ostrzegania i alarmowania i informowania mieszkańców, poprzez jego modernizację i rozbudowę;
- wzmocnienie współdziałania podmiotów realizujących zadania w zakresie ochrony ludności, w tym jednostek organizacyjnych miasta i organizacji pozarządowych, poprzez rozwój zaplecza technicznego, logistycznego i szkoleniowego;
- zapewnienie zdolności realizacji zadań ochrony cywilnej w czasie pokoju, kryzysu i wojny, poprzez rozwój zaplecza technicznego, logistycznego i szkoleniowego;
- przygotowanie do budowy schronów i ukryć dla ludności, obejmujące inwentaryzację istniejących obiektów możliwych do adaptacji, opracowanie dokumentacji technicznej oraz wyznaczenie lokalizacji nowych obiektów ochronnych;
- podniesienie poziomu wiedzy i świadomości mieszkańców w zakresie reagowania na zagrożenia.

Charakterystyka Miasta Ostróda

Miasto Ostróda (woj. warmińsko-mazurskie) liczy ok. 30 tys. mieszkańców i jest ośrodkiem administracyjnym powiatu ostródzkiego. Położone nad Jeziorami Drwęckim i Pauzeńskim oraz przy trasie S7 i linii kolejowej, posiada dobre warunki komunikacyjne, jednak otaczające lasy i tereny podmokłe mogą utrudniać ewakuację w sytuacjach kryzysowych. Ostróda znajduje się w części województwa warmińsko-mazurskiego, w odległości 100 km od granicy z Obwodem Kaliningradzkim Federacji Rosyjskiej oraz około 130 km od przejścia granicznego Gronowo-Mamonowo, co determinuje potrzebę planowania działań w zakresie bezpieczeństwa transgranicznego. Położenie ma znaczenie strategiczne z punktu widzenia bezpieczeństwa regionu i planowania obrony cywilnej, szczególnie w kontekście potencjalnych zagrożeń transgranicznych oraz konieczności utrzymania sprawnej infrastruktury transportowej. Na terenie Ostródy stacjonuje jednostka wojskowa, która stanowi ważny element systemu obronnego regionu. Obecność wojska przyczynia się do podniesienia poziomu

bezpieczeństwa lokalnego, wspierania działań administracji samorządowej oraz służb ratowniczych w sytuacjach kryzysowych. Struktura demograficzna miasta wskazuje na starzejące się społeczeństwo i ujemny przyrost naturalny, co wymaga szczególnego planowania pomocy dla osób starszych i niepełnosprawnych. W Ostródzie działają placówki medyczne, oświatowe i opiekuńcze, które mogą pełnić funkcje punktów ewakuacji i tymczasowego pobytu ludności. Miasto dysponuje rozwiniętą siecią drogową, co sprzyja prowadzeniu działań ewakuacyjnych i logistycznych w ramach obrony cywilnej.

Do głównych zagrożeń zalicza się pożary budynków oraz zakładów, awarie infrastruktury komunalnej i katastrofy komunikacyjne. Ponadto Miasto narażone jest na potencjalne zagrożenia związane z ekstremalnymi zjawiskami pogodowymi, pożarami, awariami infrastruktury technicznej oraz zagrożeniami chemicznymi i ekologicznymi jak również niewypałami i niewybuchami.

Założenia ogólne

Program obejmuje przedsięwzięcia planowane do realizacji w latach 2025–2030. Jego głównym celem jest wzmocnienie systemu ochrony ludności i obrony cywilnej poprzez rozwój infrastruktury ostrzegania i alarmowania, zaplecza technicznego i logistycznego, a także doposażenie w nowoczesny sprzęt. W ramach działań przewidziano pozyskanie i adaptację magazynów służących do przechowywania sprzętu, środków ochrony indywidualnej oraz materiałów niezbędnych do prowadzenia akcji ratunkowych i usuwania skutków zdarzeń kryzysowych. Magazyny te będą pełnić funkcję zaplecza logistycznego, umożliwiającego szybkie i skoordynowane reagowanie służb w sytuacjach zagrożenia, a także miejscem czasowej ewakuacji ludności. Istotnym elementem programu jest również rozbudowa i modernizacja systemu ostrzegania i alarmowania ludności, który po zakończeniu prac obejmie 100% obszaru miasta, zapewniając pełne pokrycie zasięgiem syren alarmowych oraz nowoczesnych kanałów komunikacji elektronicznej. Dzięki temu możliwe będzie szybkie i skuteczne przekazywanie informacji o zagrożeniach wszystkim mieszkańcom, co znacząco podniesie poziom bezpieczeństwa. Priorytetem programu pozostaje zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom oraz zwiększenie zdolności miasta do skutecznego reagowania w sytuacjach kryzysowych, poprzez rozwój infrastruktury, wzmocnienie potencjału służb oraz poprawę koordynacji działań w ramach systemu zarządzania kryzysowego.

Zakres planowanych przedsięwzięć

W ramach realizacji programu na lata 2025–2030 przewiduje się podjęcie szeregu działań inwestycyjnych i zakupowych, mających na celu wzmocnienie miejskiego systemu ochrony ludności oraz zwiększenie zdolności operacyjnych służb odpowiedzialnych za reagowanie w sytuacjach kryzysowych.

Planowane przedsięwzięcia obejmują:

1. Zakup i adaptację magazynu. Obiekt ten będzie pełnił kluczową rolę w realizacji zadań związanych z ochroną ludności w sytuacjach kryzysowych, klęsk żywiołowych oraz innych zagrożeń. Magazyn posłuży jako zapasowy punkt zaopatrzenia w sytuacjach kryzysowych, miejsce czasowej ewakuacji ludności oraz jako zabezpieczenie infrastruktury na potrzeby wojska i służb mundurowych
2. Rozbudowę systemu ostrzegania i alarmowania ludności.
3. Zakup systemu łączności zapewniającego skuteczną komunikację między służbami.
4. Zakup urządzeń do magazynowania energii.
5. Zakup zbiorników na wodę do celów ratowniczych i logistycznych.

6. Zakup mobilnego agregatu prądotwórczego umożliwiającego zasilanie awaryjne.
7. Zakup środków ochrony osobistej dla personelu zaangażowanego w działania ratownicze.
8. Zakup miernika promieniowania do oceny skażeń.
9. Zakup namiotów.
10. Zakup latarek oraz zestawu oświetleniowego.
11. Zakup narzędzi budowlanych.
12. Zakup drona do celów rozpoznawczych i monitoringu sytuacji kryzysowych.
13. Zakup beczkowsów do dystrybucji wody pitnej oraz zakup zbiorników na wodę.
14. Zakup worków do piasku oraz napełniacza do worków do zabezpieczania terenów.

Działania te mają na celu stworzenie podstaw do realizacji w kolejnych etapach inwestycji polegających na budowie schronów i ukryć, które zapewnią mieszkańcom miasta Ostródy bezpieczne miejsca schronienia w sytuacjach zagrożeń militarnych, klęsk żywiołowych lub innych zdarzeń nadzwyczajnych. Przygotowanie to obejmuje zarówno prace planistyczne i analityczne, jak i opracowanie standardów technicznych oraz zasad utrzymania i wykorzystania obiektów ochronnych, stanowiąc istotny element długofalowego rozwoju miejskiego systemu ochrony ludności.

Zamierzenia Programu

1. Przeprowadzenie inwentaryzacji zasobów materiałowych i sprzętowych obrony cywilnej w zasobach gminy miejskiej Ostróda.
2. Tworzenie i uzupełnienie zapasów materiałowych służących ochronie ludności i obronie cywilnej.
3. Zakup sprzętu i wyposażenia, dostosowanego do charakteru lokalnych zagrożeń.
4. Utrzymanie sprzętu obrony cywilnej w pełnej sprawności technicznej (konserwacje, naprawy, przeglądy, legalizacja).
5. Weryfikacja i sprawozdania awaryjnych źródeł zasilania w kluczowych obiektach miejskich.
6. Nadzór nad funkcjonowaniem publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę.
7. Aktualizacja planu miejsc ewakuacji i doraźnego pobytu ludności, z zapewnieniem środków do przetrwania.
8. Analiza i ocena budynków pod kątem ich przydatności do celów ochrony ludności.
9. Dostosowanie funkcjonowania miejskiego systemu ochrony ludności do nowych regulacji prawnych.
10. Udoskonalenie procedur współpracy samorządu z podmiotami realizującymi zadania ochrony ludności.
11. Wdrażanie zaleceń i wytycznych Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.
12. Rozwijanie współpracy z organizacjami pozarządowymi w celu zwiększenia skuteczności działań.
13. Utrzymanie systemu alarmowania i powiadamiania ludności w stałej gotowości.
14. Modernizacja łączności radiowej oraz integracji systemów odbioru komunikatów ostrzegawczych.
15. Udoskonalenie organizacji i zasad funkcjonowania Systemu Wykrywania i Alarmowania.
16. Regularne treningi i ćwiczenia systemu alarmowania oraz łączności radiotelefonicznej.
17. Współpraca z lokalnymi mediami w zakresie przekazywania informacji o zagrożeniach i edukacji ludności.
18. Szkolenia w obszarze obrony cywilnej i ochrony ludności dla pracowników administracji i mieszkańców.

19. Doskonalenie form i metod szkolenia organów obrony cywilnej.
20. Edukacja społeczeństwa w zakresie alarmów, sygnałów ostrzegawczych i zasad zachowania się w sytuacjach zagrożenia.
21. Organizacja ćwiczeń obrony cywilnej we współpracy z systemem zarządzania kryzysowego.
22. Zwiększenie liczby szkoleń z zakresu powszechnej samoobrony dla mieszkańców i pracowników zakładów pracy.
23. Upowszechnienie wiedzy o samoobronie i reagowaniu na zagrożenia przy użyciu mediów, stron internetowych i materiałów edukacyjnych.
24. Kontrola realizacji zadań obrony cywilnej w jednostkach miejskich i podmiotach przewidzianych do realizacji zadań obrony cywilnej.
25. Realizacja innych przedsięwzięć wynikających z aktualnych potrzeb, zagrożeń i wyzwań.

System realizacji

Za koordynację realizacji programu odpowiada Burmistrz Miasta, który wykonuje zadania przy pomocy:

- Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego
- Komendanta Straży Miejskiej
- Jednostek organizacyjnych

Oczekiwane rezultaty

Wdrożenie niniejszego programu przyczyni się do:

- wzmocnienia zdolności obrony cywilnej miasta;
- zwiększenia bezpieczeństwa mieszkańców Ostródy;
- usprawnienia działań administracji publicznej w zakresie monitorowania, ostrzegania i reagowania na zagrożenia;
- podniesienie poziomu świadczenia i przygotowania społecznego do sytuacji kryzysowych;
- poprawy koordynacji działań między instytucjami miejskimi, służbami i organizacjami społecznymi;
- zwiększenia poziomu bezpieczeństwa mieszkańców.

Finasowanie

Finasowanie zadań realizowanych w ramach przygotowań obronnych, obrony ludności i ochrony cywilnej na terenie Miasta Ostróda będzie uzależnione od aktualnych możliwości budżetowych miasta oraz dotacji celowych pochodzących z budżetu państwa i innych źródeł.