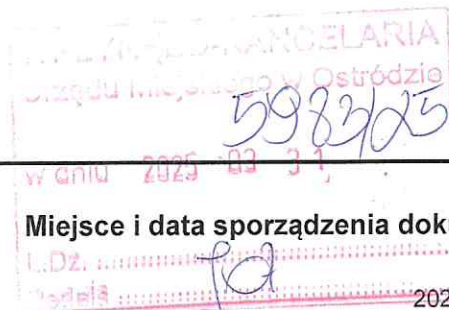


Dokument elektroniczny

BOR + FN
TR
2025-03-31
ja



Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie
10-950 Olsztyn
Marszałka J. Piłsudskiego 7
Województwo: Warmińsko-Mazurskie
NIP: 7391053859

Dane adresata

Urząd Miasta Ostróda
14-100 Ostróda
Mickiewicza 24
Województwo: Warmińsko-Mazurskie
Powiat: ostródzki
NIP: 7410010958

Uchwała rozstrzygnięcie (eNadzór)

Znak sprawy: RIO.I-0102-80/2025

W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

1. [Uchwała - rozstrzygnięcie w części znak sprawy RIO.I-0102-80.2025 Kolegium Regionalnej Izby.zip](#)
2. [Uchwała - rozstrzygnięcie w części znak sprawy RIO.I-0102-80.2025 Kolegium Regionalnej Izby.pdf](#)

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:

2025-03-31T09:59:49+02:00

Podpis elektroniczny

UCHWAŁA NR 0102-80/25

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 24 marca 2025 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XII/115/2025 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 26 lutego 2025 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Województwu Warmińsko-Mazurskiemu - Zarządowi Dróg Wojewódzkich.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XII/115/2025 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 26 lutego 2025 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Województwu Warmińsko-Mazurskiemu -Zarządowi Dróg Wojewódzkich.

UZASADNIENIE

W dniu 26 lutego 2025 r. Rada Miejska w Ostródzie podjęła uchwałę Nr XII/115/2025 w sprawie udzielenia pomocy finansowej Województwu Warmińsko-Mazurskiemu -Zarządowi Dróg Wojewódzkich. W dniu 4 marca 2025 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 12 marca 2025 r. zawiadomiono miasto Ostróda, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 24 marca 2025 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel miasta Ostródy nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę, stwierdziło co następuje:

Stosownie do art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) rada gminy w drodze odrębnej uchwały określa pomoc finansową dla innej jednostki samorządu terytorialnego. Przepis art. 220 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych stanowi, że z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa. Podstawą udzielenia pomocy jest umowa.

W § 1 badanej uchwały Rada Miejska w Ostródzie postanowiła o udzieleniu z budżetu Gminy Miejskiej Ostróda pomocy finansowej Województwu Warmińsko-Mazurskiemu – Zarządowi Dróg Wojewódzkich. W § 3 badanej uchwały Rada Miejska w Ostródzie zawarła zapis, że: „szczegółowe warunki udzielenia pomocy finansowej oraz przeznaczenie i zasady rozliczenia środków określone zostaną w porozumieniu pomiędzy Gminą Miejską Ostróda, a Województwem Warmińsko-Mazurskim – Zarządem Dróg Wojewódzkich”.

Kolegium Izby stwierdza, że, zgodnie z powołanymi wyżej przepisami art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 i 2 jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać sobie pomocy finansowej w formie dotacji celowej, a podstawą udzielenia tej pomocy jest umowa zawierana pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego. Powyższe przepisy nie dopuszczają jednak udzielania pomocy finansowej jednostkom budżetowym, czy też innym formom organizacyjnym danej jednostki samorządu terytorialnego.

W badanej uchwale Rada Miejska w Ostródzie postanowiła o udzieleniu pomocy finansowej jednostce samorządu terytorialnego, tj. Województwu Warmińsko-Mazurskiemu i jednocześnie jednostce budżetowej Województwa Warmińsko-Mazurskiego, tj. Zarządowi Dróg Wojewódzkich. Podstawą udzielenia tej pomocy ma być porozumienie zawarte pomiędzy Gminą Miejską Ostróda, a Województwem Warmińsko-Mazurskim – Zarządem Dróg Wojewódzkich, podczas gdy, zgodnie z art. 220 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, umowa o udzieleniu pomocy finansowej powinna być zawarta pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego, nie zaś ich jednostkami organizacyjnymi.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdzając istotne naruszenie przez Radę Miejską w Ostródzie przepisów art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych poprzez udzielenie pomocy finansowej jednostce organizacyjnej Województwa Warmińsko-Mazurskiego, tj. Zarządowi Dróg Wojewódzkich, postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby