

PN.4131.118.2023

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40), stwierdzam nieważność uchwały Nr LXIV/387/2023 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 22 lutego 2023 r. zmieniającą uchwałę Nr LXIII/374/2023 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 24 stycznia 2023 r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków za przyznane świadczenia z pomocy społecznej w formie posiłku oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych osobom objętym wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023, w części obejmującej :

- § 1 uchwały w zakresie sformułowania: „Nr LXIII/373/2023 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 24 stycznia 2023 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie wsparcia w postaci świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności osobom objętym wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023”.

### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 1 marca 2023 r., Rada Miejska w Ostródzie, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 96 ust. 2 i ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2021 r., poz. 2268 z późn.zm.), dokonała zmiany własnej, podjętej w dniu 24 stycznia 2023 r. uchwały.

W tytule uchwały, Rada wskazała, że dokonuje zmiany uchwały Nr LXIII/374/2023 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 24 stycznia 2023 r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków za przyznane świadczenia z pomocy społecznej w formie posiłku oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych osobom objętym wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023

Jednocześnie też, w treści § 1 uchwały postanowiono, że zmiany wprowadzane są w treści uchwały Nr LXIII/373/2023 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 24 stycznia 2023 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie wsparcia w postaci świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności osobom objętym wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023.

Analiza treści uchwały zmienianej, uchwały zmieniającej, treści uzasadnienia uchwały zmieniającej, jednoznacznie wskazuje, że intencją Rady Miejskiej w Ostródzie, podejmującej uchwałę Nr LXIV/387/2023, pozostawało dokonanie korekty uchwały Nr LXIII/374/2023, prawidłowo określonej w tytule uchwały zmieniającej.

Wniosek taki, potwierdza również analiza przebiegu sesji Rady Miejskiej w Ostródzie, odbytej w dniu 22 lutego 2023 r. (zapis przebiegu sesji, dostępny na stronie [https://ostroda.esesja.pl/transmisje\\_z\\_obrad\\_rady](https://ostroda.esesja.pl/transmisje_z_obrad_rady)).



Zgodnie z art. 2 Konstytucji RP Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Wśród szczegółowych reguł, wyprowadzonych z art. 2 Konstytucji wymienia się m.in. zasadę prawidłowej legislacji. Jak wyjaśnił Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 22 maja 2002 r., sygn. akt K 6/02, przepisy prawne muszą być formułowane w sposób poprawny, precyzyjny i jasny. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwania mogą stanowienia norm prawnych niebudzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw. Z tak ujętej zasady określoności wynika, że każdy przepis prawny winien być skonstruowany poprawnie z punktu widzenia językowego i logicznego - dopiero spełnienie tego warunku podstawowego pozwala na jego ocenę w aspekcie pozostałych kryteriów. Naruszeniem art. 2 Konstytucji RP jest stanowienie przepisów niejasnych, wieloznacznych, które nie pozwalają obywatelowi na przewidzenie konsekwencji prawnych jego zachowań.

Ogólne wymogi, formułowane w drodze wykładni zasad konstytucyjnych, znajdują rozwinięcie normatywne w przepisach rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r., poz. 283). Zawarty w załączniku do tego rozporządzenia, w Dziale I - Projekt ustawy, Rozdziale 1 – Przepisy ogólne, przepis § 6 stanowi, że przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Zgodnie z przepisem § 143 załącznika do rozporządzenia, do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale I w rozdziałach 1-7 i w dziale II, a do przepisów porządkowych - również w dziale I w rozdziale 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej. Zatem reguła opisana w § 6 załącznika do rozporządzenia, tj. wymóg zrozumiałego formułowania intencji prawodawcy i odpowiedniego jej zredagowania do tekstu prawnego, ma zastosowanie do także do uchwał stanowiących akty prawa miejscowego.

Oceniając treść uchwały zmieniającej z punktu widzenia przywołanych przepisów Konstytucji RP oraz rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, należy stwierdzić, że uchwała ta nie spełnia wymogu przejrzystości i zrozumiałości stanowionych norm prawnych, gdyż uchwała zmieniająca, wobec wewnętrznej sprzeczności, wprowadzać może adresatów w błąd.

W ocenie organu nadzoru stwierdzone naruszenie prawa jest istotne. Nie mogą bowiem być zaakceptowane w demokratycznym państwie prawnym takie wady w procesie stanowienia norm prawa, jak brak prawidłowych powiązań pomiędzy treścią aktów normatywnych, stanowiących akt zmieniający i zmieniany.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.**

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Ostródzie
- Burmistrz Miasta Ostróda

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojek